

**Informe de Gestión**  
**Secretaría Ejecutiva de Mercociudades**  
**2003-2004**

**X Cumbre de Mercociudades**  
**1-3 de Diciembre de 2004**  
**Buenos Aires-Argentina**

**Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades**  
[\*\*stpm@mercociudades.imm.gub.uy\*\*](mailto:stpm@mercociudades.imm.gub.uy)

# INDICE

<b>Carta de presentación del Secretario Ejecutivo de Mercociudades</b> .....	5
<b>Introducción</b> .....	7
<b>I. Informe sobre la situación del Mercosur</b> .....	9
<b>II. El Plan de Mercociudades y el trabajo realizado</b> .....	13
<b>1. Inclusión social e integración productiva</b> .....	14
1.1. Las alianzas estratégicas.....	14
a) Ciudades.....	14
b) Región.....	15
c) Mercosur.....	16
1.2. Las políticas estratégicas.....	16
a) Política de complementación productiva.....	16
b) Política de Turismo.....	17
c) Política de Cultura.....	18
d) Política de Integración Fronteriza.....	19
e) Política de Integración Física.....	19
f) Política de Integración Social.....	20
<b>2. Fortalecimiento institucional de Mercociudades</b> .....	22
2.1. Nueva metodología de trabajo.....	22
a) Gestión integrada de Mercociudades.....	22
b) Consulta a los Coordinadores de las UTs.....	23
c) Capacitación.....	23
c) Funcionamiento de los organismos de la red.....	24
e) Funcionamiento de la REMI.....	25
f) Plan Financiero de Mercociudades.....	25
g) Solicitudes de ingreso.....	27
h) Nuevas Unidades Temáticas.....	27
2.2. Examen de la estructura de Mercociudades.....	28
a) Reflexión académica sobre el futuro de la red.....	28
b) El organismo de las ciudades en el Mercosur.....	29
2.3. Actividades del Secretario Ejecutivo de Mercociudades.....	30
<b>3. Visibilidad de Mercociudades</b> .....	32
a) Las Grandes Apuestas.....	32
b) De Santa Cruz de la Sierra a París y Barcelona.....	33
c) Revista Diálogo.....	33
d) Hoja Informativa.....	34
e) Publicaciones de las Unidades Temáticas.....	36
d) Portal de las ciudades.....	37
<b>4. Relacionamiento Externo de Mercociudades</b> .....	38
4.1. Dimensión política.....	38
4.2. Dimensión cooperación.....	41
<b>III. Temas pendientes y sugerencias</b> .....	45
<b>IV. Anexos</b> .....	47

## **Carta de presentación del Secretario Ejecutivo de Mercociudades**

*Montevideo, diciembre de 2004.-*

*Queridos amigos y colegas:*

*Adjunto encontrarán ustedes el Informe de Gestión de la Secretaría Ejecutiva de Mercociudades correspondiente al período 2003-2004.*

*No puedo desaprovechar la oportunidad de reiterar mi reconocimiento al trabajo desarrollado por todos ustedes –particularmente quiero destacar el apoyo de las coordinaciones de las unidades temáticas- así como agradecer profundamente la distinción con que me honraron al designarme para ejercer la responsabilidad de la Secretaría Ejecutiva por segunda vez.*

*Hoy, ya próximo a finalizar mi actuación a nivel municipal y, con la expectativa y la esperanza que surgen del reciente pronunciamiento popular que instaló en el gobierno nacional de mi país al Frente Amplio, agrupación política en cuya representación he gobernado Montevideo durante los últimos diez años, quiero reiterar mi compromiso con las ciudades del Mercosur.*

*Desde la responsabilidad que me corresponda desempeñar, seguiré bregando por la más amplia participación de las ciudades en la construcción regional así como en los procesos de unidad continental y mundial.*

*Como siempre, me impulsa a ello una fuerza formidable, la fuerza de la ciudadanía.*

*Fraternalmente,*



**Arq. Mariano Arana**  
**Intendente Municipal de Montevideo**  
**Secretario Ejecutivo de Mercociudades**

## **Introducción**

Han transcurrido catorce meses desde la IX Cumbre de Mercociudades en Montevideo. En esa instancia, 52 ciudades de la red debatieron durante tres días sobre el proceso de integración, las estrategias de reactivación de las economías locales, y las políticas sociales dirigidas a combatir la pobreza y la exclusión. La IX Cumbre eligió sus autoridades y encargó a la Intendencia Municipal de Montevideo el ejercicio de la Secretaría Ejecutiva de Mercociudades.

Durante ese período, Mercociudades ha desarrollado un importante número de iniciativas y actividades en materias tan importantes para la integración regional como el turismo, la cultura, la cooperación internacional, el desarrollo económico local, las políticas de desarrollo urbano y social, etc. A los efectos de organizar la labor política y logística de la red, la Secretaría Ejecutiva elaboró junto a los Coordinadores de las Unidades Temáticas, un Plan de Trabajo que establecía cuatro ejes de trabajo: a) la inclusión social y la integración productiva; b) fortalecimiento institucional; c) visibilidad de la red; d) relacionamiento externo.

Asimismo, durante este período que culmina, Mercociudades reafirmó en cada instancia su compromiso inquebrantable con el Mercosur, incorporando demandas provenientes de las ciudades y formulando ideas e iniciativas para temas muy diversos. La apertura de la discusión sobre la estructura institucional del bloque en la cumbre presidencial de Ouro Preto, a realizarse el próximo 16 de diciembre, ofrece a Mercociudades una oportunidad inédita para dar impulso a una propuesta que incorpore a los gobiernos locales en la dinámica de decisión del Mercosur. Por esa razón, la Secretaría Ejecutiva estableció en estos meses contactos con las Cancillerías y con determinados organismos del bloque, a los efectos de dar a conocer y promover su propuesta de “Foro de las Ciudades del Mercosur”.

En este informe se exponen los aspectos más relevantes del período de gestión de Montevideo al frente de la Secretaría Ejecutiva. El primer capítulo presenta una breve reflexión política sobre la situación del proceso de integración. El segundo capítulo analiza en detalle el cumplimiento del Plan de Mercociudades, a partir de los cuatro ejes estratégicos definidos: a) inclusión social e integración productiva; b) fortalecimiento institucional; c) visibilidad de la red; d) relacionamiento externo.

## I. EL MERCOSUR a fines del 2004

En los últimos años la región ha sufrido cambios políticos trascendentes. En ejemplares procesos eleccionarios los cuatro países eligieron gobiernos dispuestos a imprimir un giro a las políticas impulsadas en la anterior década.

La crisis económica que azotó a la región provocó consecuencias extremadamente graves: sistemas financieros quebrados, sectores de la industria destruidos, altos índices de desocupación, aumento de la pobreza y una inocultable crisis de confianza sobre los sistemas políticos. El modelo económico de los noventa, basado en la liberalización de la economía, la reducción del peso del Estado y la especulación financiera, entró definitivamente en crisis, al igual que el modelo de integración propiciado por esos gobiernos. El Mercosur comercial y financiero, con débiles instituciones y casi nula supranacionalidad, entró también definitivamente en crisis.

En el año 2002, el “entendimiento estratégico” de Argentina y Brasil marcó el inicio de una nueva etapa política en el proceso de integración. En la Cumbre Presidencial de Asunción de junio de 2003, fueron presentados tres documentos: la propuesta de Brasil “Objetivo 2006” (con su “Programa político, económico, social y cultural”, su “Programa de Unión Aduanera”, su “Programa Base de Mercado Común” y su “Programa de la Nueva Integración”), la propuesta de Argentina sobre “El Instituto Monetario del Mercosur” (con una propuesta gradualista que a través de la creación de un Instituto Monetario del Mercosur postularía los pasos para la concreción de una moneda común dentro de plazos viables y negociados) y la propuesta de Paraguay sobre “Tratamiento de Asimetrías” (en el que se plantea la necesidad del reconocimiento de las asimetrías económicas y sociales, con un consiguiente trato diferencial para los países más pequeños del bloque).

En esos tres documentos se comenzó a delinear un Mercosur “integral”, que apuntaba a superar al “Mercosur de los Presidentes”. Esa perspectiva programática fue ratificada por los presidentes Lula y Kirchner en el llamado “Consenso de Buenos Aires” de octubre de 2003. Al cerrar ese año, el bloque contaba con una nueva agenda política que suponía:

- a) coordinación macroeconómica, en particular, de políticas cambiarias
- b) complementación productiva -a través de los Foros de Competitividad- y desarrollo de “cadenas productivas” mercosureñas;

- c) complementación de políticas (energéticas, educativas, culturales, de derechos humanos, etc);
- d) complementación de infraestructuras;
- e) consolidación y aplicación efectiva de la Carta Socio Laboral;
- f) tratamiento serio de la propuesta ya acordada de libre circulación de personas;
- g) reconocimiento de asimetrías y flexibilidades, en especial en relación a Paraguay y Uruguay;
- h) negociación internacional como bloque ante terceros y en foros internacionales;
- i) estrategia comercial conjunta;
- j) estrategias de financiamiento intrazona;
- k) ampliación a través de la incorporación de nuevos socios;
- l) reforma institucional

El proceso de integración durante el año 2004 mostró que ninguno de los temas de la agenda se encuentra desprovisto de problemas y contradicciones. Todos exigen negociación política y no están exentos de conflictos potenciales. Los obstáculos de esta agenda no resultan menores y son en su sustancia muy variados: las exigencias de sociedades profundamente deprimidas por la crisis económica; la tentación siempre presente en los gobiernos de embarcarse en acuerdos bilaterales con grandes potencias que representen beneficios mínimos y coyunturales (la última administración uruguaya lo intentó todo el tiempo con EEUU con resultados muy menguados); las diferencias de patrones de comercialización entre las economías de los países socios; los escasos avances obtenidos en los ámbitos de la OMC; la heterogeneidad de las economías y sociedades del Mercosur; etc.

Si bien estas dificultades no son fáciles de resolver, la actual coyuntura parece propicia para que el bloque logre despegar. Obsérvese que a fines del 2004, el Mercosur es un bloque que se proyecta hacia América del Sur y hacia América Latina, y que adquiere una proyección internacional muy notoria. Junto a otros bloques del mundo, el Mercosur puede contestar el esquema de globalización unipolar puesto de manifiesto luego del 11 de septiembre de 2001. Pero el Mercosur también es un bloque que comienza a formular –lentamente- estrategias comerciales conjuntas, que no sólo buscan la interlocución clásica con los Estados Unidos y la Unión Europea, sino también con China, Japón, Sudáfrica, Rusia, y otros países. Es un Mercosur que piensa en estrategias

de financiamiento intrazona, ya sea desde la eventualidad de bancos de fomento o inversiones como desde la creación de un Banco Central al estilo europeo.

El Mercosur de fines del 2004 es un bloque que se orienta hacia la definición de una nueva estructura institucional que supere las deficiencias del modelo originario del 91, y que supere las omisiones del Protocolo de Ouro Preto de 1994. Es en definitiva un Mercosur que con marchas y contramarchas guarda todavía para sí una gran oportunidad y esperanza. En ese sentido, el triunfo del Frente Amplio en Uruguay consolida una actitud favorable de los gobiernos de la región hacia la profundización del proceso de integración regional.

\* \* \*

Si el Mercosur aborda el tema de la reforma de su institucionalidad en la próxima cumbre presidencial, la discusión girará en torno a seis puntos: a) modificación de la operativa de los organismos decisorios (CMC, GMC y CCM); b) definición de un cronograma de creación del Parlamento del MERCOSUR, c) fortalecimiento del Tribunal de solución de controversias (creado por el Protocolo de Olivos del 2002), d) fortalecimiento de la Secretaría del Mercosur en un sentido de mayor proyección política y de mayor capacidad en el asesoramiento técnico, e) transformación del Foro Consultivo Económico y Social (FCES), f) creación de un nuevo ámbito para los gobiernos locales.

Estas prioridades constituyen un listado básico, que a los efectos del juego político no está ni cerrado ni plenamente consolidado. Su viabilidad a la hora de la discusión dependerá de la capacidad de “presión” de cada uno de los actores involucrados y de los intereses que defiendan las Cancillerías de los países. En lo que concierne a Mercociudades, debe destacarse que la Secretaría Ejecutiva ha realizado esfuerzos para que su propuesta sea tenida en cuenta. Tras numerosas reuniones y consultas con diferentes actores del proceso de integración, la Secretaría Ejecutiva elaboró una propuesta de “Foro de Ciudades del Mercosur”. Sin embargo, esta iniciativa no será la única en la materia, pues desde el propio gobierno brasileño han surgido otras ideas que buscan incorporar no sólo a los gobiernos locales sino también a los gobiernos regionales de cada uno de los países. La cumbre presidencial de Ouro Preto II tendrá la palabra en esta materia.

De todos modos, vale la pena señalar que la negociación en torno al nuevo Protocolo institucional del Mercosur ha generado debates y cursos sinuosos en las definiciones de los gobiernos. En cada uno de los países han surgido objeciones, en rigor, poco novedosas: planteos de pérdidas de soberanía, en particular por parte de los países pequeños; recelos ante evoluciones supranacionales y ante las tensiones emergentes entre esos embriones de supranacionalidad y la realidad dominante de las redes intergubernamentales; el debate acerca de cómo compatibilizar las asimetrías de los países socios en la perspectiva de la nueva integración de los órganos integracionistas; la ausencia o el carácter muy incipiente de conexiones interpartidarias regionales; rechazo a la creación de burocracias costosas; etc.

El actual escenario muestra entonces avances y retrocesos respecto a los objetivos fijados en el 2003. Ouro Preto II puede impulsar una reforma del Mercosur, puede llevar adelante unos pocos retoques o puede, en definitiva, dejar todo como está. Eso dependerá de la actitud que asuman algunos actores, en particular Brasil, quien hace dos años fue la locomotora del nuevo momento del MERCOSUR.

El cambio político ocurrido en Uruguay en octubre de 2004, puede de algún modo terminar de aventar las dudas que todavía permanecen en el horizonte del Mercosur. Tanto el gobierno electo del Frente Amplio como la oposición que estará liderada por el Partido Nacional, han expresado un fuerte compromiso con el Mercosur, y ello puede terminar por influir en el rumbo final de los acontecimientos.

En suma, el MERCOSUR continúa siendo una obra en plena creación. Su desarrollo y despliegue responderá a la voluntad y el compromiso de los Estados partes, pero también de todos los actores implicados en el proceso. Mercociudades, como red que agrupa a más de un centenar de ciudades, apostó y apuesta a la participación activa. El reclamo por un nuevo formato institucional es una muestra de ese compromiso.

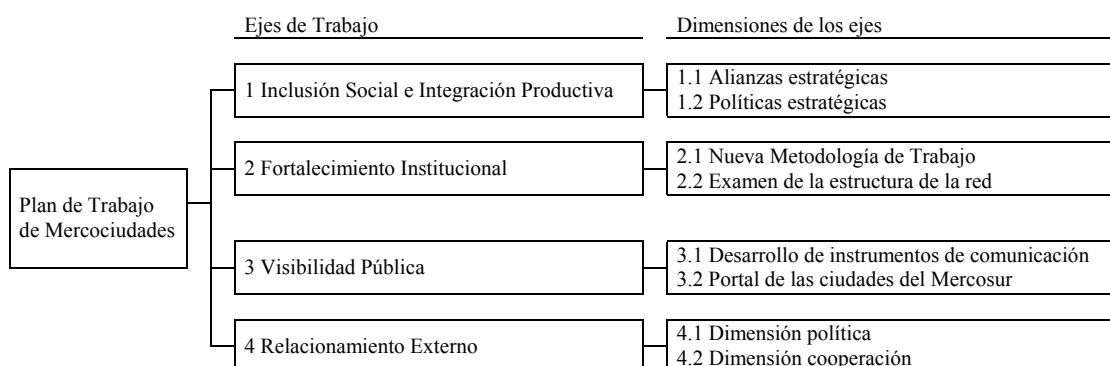


## II. El Plan de Mercociudades y el trabajo desarrollado

La Secretaría Ejecutiva electa en la IX Cumbre de Mercociudades (setiembre de 2003), se trazó el objetivo de elaborar un “Plan de Mercociudades”, que abarcara no sólo las acciones de la SE sino también las actividades del conjunto de organismos de la red. En tal sentido, se desarrolló un proceso de trabajo con los Coordinadores de las Unidades Temáticas procurando incorporar sus opiniones, puntos de vista y recomendaciones.

El 12 de noviembre de 2003 se realizó una reunión de trabajo en el Edificio Mercosur de la ciudad de Montevideo con los representantes de las Coordinaciones de las Unidades Temáticas, los integrantes de la Comisión Directiva, y la Secretaría Técnica de Mercociudades. La Secretaría Ejecutiva presentó un borrador de Plan de Trabajo que fue analizado colectivamente por todos los participantes. Las sugerencias y aportes fueron incorporados al Plan. En esta reunión se subrayó la necesidad de establecer un vínculo de trabajo estable entre la Secretaría Ejecutiva y las Unidades Temáticas entorno a una orientación común de la red.

De este modo, la elaboración del plan buscó establecer una concepción integral de la red, que favorezca el accionar colectivo de Mercociudades. Los lineamientos políticos aprobados en la Cumbre fueron retomados a partir de las especificidades y puntos de interés destacados por las Unidades Temáticas. El Plan se ordenó en torno a cuatro ejes estratégicos centrales, que abordan distintas dimensiones del quehacer de Mercociudades. Los cuatro ejes se articularon entre sí, buscando dar coherencia a los esfuerzos desarrollados por la red. El siguiente cuadro presenta un esquema del Plan, con los ejes centrales y las dimensiones del trabajo proyectado (Ver Esquema en Anexo 1).



A continuación se presenta un resumen de cada una de las cuatro líneas del Plan de Mercociudades junto a una evaluación acerca del cumplimiento de las metas allí establecidas.

## **1. Inclusión social e integración productiva**

El primer eje recogía los conceptos políticos centrales que fueran aprobados en la IX Cumbre: “Inclusión Social e Integración Productiva”. Los gobiernos locales de la región, además de sus tareas esenciales, han desarrollado en la última década políticas orientadas a la inclusión de los sectores más desfavorecidos. Estas políticas brindan una respuesta básica a la situación de emergencia social de nuestras ciudades, pero no logran resolver el problema sustantivo de la inclusión social. La misma no puede alcanzarse únicamente con políticas de compensación, pues las mismas, en última instancia, tienden a favorecer el circuito de la pobreza crónica. Para resolver este flagelo, resulta necesario desarrollar un conjunto de políticas integrales que apunten al desarrollo del individuo a partir de su reinserción en la vida económica y social de la ciudad. Ello requiere de la intervención activa de los actores gubernamentales, pero también de los agentes económicos y sociales que normalmente interactúan en las ciudades.

Por esa razón, Mercociudades promovió en su IX Cumbre de Montevideo la apertura de sus trabajos a la participación de otros actores de la comunidad (trabajadores, empresarios, organizaciones de la sociedad civil, academia, etc.), de forma de potenciar al máximo las fuerzas de las ciudades. El desarrollo de este eje de trabajo establecía dos dimensiones: a) alianzas estratégicas; b) políticas estratégicas.

### **1.1. Las alianzas estratégicas**

Las alianzas estratégicas proyectadas en el Plan de Mercociudades y desarrolladas este año están estructuradas en tres niveles: a) ciudades; b) regionales; c) Mercosur.

*a) Ciudades.* Mercociudades ha instado a sus ciudades asociadas a desarrollar iniciativas que apunten a la formación de alianzas estratégicas entre los gobiernos locales y los actores de la sociedad civil: empresarios, sindicatos, universidades, cooperativas, organizaciones no gubernamentales. El objetivo de estas políticas de concertación es abordar el problema de la reactivación económica y la integración social.

En la IX Cumbre se recogieron muchas experiencias de este tipo en el el Seminario *“Los Municipios y el Desarrollo Económico en el relanzamiento del Mercosur. Gestión local participativa y complementariedad productiva”*. A su vez, en la sesión temática de la Cumbre, los Alcaldes, Intendentes y Prefeitos presentes acordaron impulsar esta línea de trabajo, dada la gravedad de la crisis en la región.

Por ejemplo, en noviembre de 2003, Montevideo y Paysandú lanzaron junto al PIT-CNT (central sindical uruguaya), la Universidad de la República, los pequeños empresarios (ADMYPE) y el movimiento cooperativista, la iniciativa *“Uruguay Productivo”*. Este emprendimiento *“tiene el propósito de crear un ámbito de información, debate e intercambio, que permita articular esfuerzos de actores productivos (empresarios, sindicatos, cooperativas y empresas de economía social), académicos (universitarios, institutos tecnológicos del Estado) e institucionales (ministerios, Poder Legislativo, entes autónomos, intendencias), respecto de estrategias y actividades de producción de bienes y servicios, que a su vez se constituyan en insumos del diseño de una estrategia de desarrollo productivo de alta competitividad sistémica”* ([www.uruguayproductivo.com.uy](http://www.uruguayproductivo.com.uy)). Otro ejemplo destacable es el de las agencias de desarrollo económico de las ciudades del ABC paulista (Santo André, Sao Caetano, Mauá, etc.) que también impulsan formas de cooperación público-privada con el objetivo de estimular a las economías locales.

**b) Región.** Mercociudades definió en su IX Cumbre impulsar acuerdos en la región con actores como la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur (CCS), el Grupo Montevideo de Universidades, el Movimiento Cooperativista, etc. El Secretario Ejecutivo de Mercociudades, Arq. Mariano Arana, se reunió en agosto con la CCS, logrando el compromiso de apoyo en el seno del Foro Consultivo Económico y Social (FCES), de la propuesta de reformulación institucional del organismo destinado a la participación de las ciudades en el Mercosur. También en esa reunión se analizaron las perspectivas inmediatas del bloque, la situación de los trabajadores de cada uno de los países, y el papel de la complementación productiva en el proceso de reactivación económica en la región. En todos los temas se observaron importantes coincidencias, por lo que se acordó establecer una coordinación permanente entre la STPM y la Secretaría Técnica de la CCS del Cono Sur. Finalmente, en octubre de 2004, la Secretaría Ejecutiva de Mercociudades participó del lanzamiento en Montevideo de la Secretaría

Administrativa PYME de Mercosur y Latinoamérica, de la Asociación Latinoamericana de la Pequeña y Mediana Empresa.

*c) Mercosur.* La política de alianzas de Mercociudades a nivel del Mercosur se ha orientado a la formulación de estrategias comunes con los organismos que comparten una misma visión sobre el proceso de integración. En este sentido, durante los meses de julio, agosto y setiembre, la Secretaría Ejecutiva desarrolló reuniones con representantes del Foro Consultivo Económico-Social, la Secretaría del Mercosur, la Comisión Parlamentaria Conjunta, la Reunión Especializada de Cooperativas del Mercosur (RECM), la Reunión Especializada de Cine y Audiovisuales del Mercosur (RECAM), etc. Asimismo, el Secretario Ejecutivo de Mercociudades se reunió en el mes de agosto con el Presidente de la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur, Eduardo Duhalde, con el objetivo de intercambiar opiniones sobre el estatuto de las ciudades en la futura estructura institucional del bloque. Duhalde se mostró receptivo al planteo de Arana y comprometió su esfuerzo en alcanzar una solución que contemple las aspiraciones de Mercociudades. También en esa reunión se analizaron temáticas como la integración sudamericana, la incorporación de nuevos socios al Mercosur, y la agenda de la próxima Cumbre del Mercosur en Ouro Preto.

## **1.2 Las políticas estratégicas**

La estrategia de la “inclusión social y la integración productiva” tiene como soporte político a las alianzas desarrolladas con otros actores en las ciudades, en la región y en el Mercosur. Implica, asimismo, el desarrollo de una serie de políticas específicas definidas en la VIII y IX Cumbre: complementación productiva, turismo, cultura, fronteras, integración física y desarrollo social. A continuación se presenta un resumen de lo actuado en cada una de estas políticas a partir del trabajo desarrollado por las Unidades Temáticas de la red<sup>1</sup>.

*a) Políticas de complementación productiva.* Esta política fue definida por Mercociudades en la VIII Cumbre de Asunción (2002) y retomada como eje central en la IX Cumbre de Montevideo. En esa oportunidad, se realizó el Seminario “*Los Municipios*

*y el Desarrollo Económico en el relanzamiento del Mercosur. Gestión local participativa y complementariedad productiva*” organizado por la UT de Desarrollo Económico Local a cargo de la ciudad de Santo André. Ese evento dotó a Mercociudades de una gama de argumentos y conceptos para la actuación en esta materia. En el mes de junio, la UT de Desarrollo Económico Local realizó un segundo Seminario bajo la consigna “Las ciudades y la integración económica en el Mercosur”. Allí participaron en forma conjunta, empresarios, trabajadores, académicos y representantes municipales, los cuales intercambiaron y profundizaron en torno a la línea de trabajo iniciada en la IX Cumbre. Los puntos centrales del debate fueron la integración económica en el Mercosur, la visión de los actores económicos sobre la complementación productiva; y el papel de las Mercociudades en ese proceso económico. Asimismo, la UTDEL desarrolló otros importantes instrumentos para ampliar su marco de influencia como el Observatorio Económico de Mercociudades (<http://www.utdelmercociudades.org.br>) o la Revista Diálogo Económico Local (segundo volumen presentado en junio de 2004).

**b) Políticas de Turismo.** La Unidad Temática de Turismo (UTT) ha desarrollado este año una serie de acciones orientadas en arreglo con las líneas estratégicas fijadas en el Plan de Mercociudades. En su plan anual, la UTT se proponía: i) desarrollar un estudio de la burocracia aduanera en lo que se refiere al turismo terrestre y aéreo entre las ciudades de la región; ii) definir mecanismos legales que garanticen la entrada desburocratizada y sin tasas a los materiales de promoción en Ferias entre ciudades del Mercosur; iii) analizar el problema de la equiparación de la titulación académica en área de turismo entre los países del Mercosur; iv) definición de tarifas aeroportuarias diferenciadas que garanticen el turismo entre los países del Mercosur.

Durante este período, la UTT ha participado en la Feria Internacional de Turismo de Buenos Aires, en noviembre de 2003, al tiempo que ha dispuesto la participación de una representación de la misma en las Ferias Internacionales de Turismo de Lisboa y Madrid (enero de 2004), Milán y Chicago (febrero); Chicago y Miami (marzo). En abril la UTT organizó en Belo Horizonte, el 2º “Encuentro de Mercociudades para la Enseñanza de la Hotelería y Turismo” (EMEHTUR), donde se congregaron actores económicos, sociales y políticos vinculados al Turismo. En setiembre, la UTT realizó el IV Congreso

---

<sup>1</sup> En los Anexos pueden consultarse los Planes de trabajo y Balances del período 2003-04 de las Unidades Temáticas.

Internacional de Turismo de Mercociudades bajo la consigna “Turismo e Regionalización.- Estrategias de Consolidación del Mercosur en el Proceso de Globalización”. Este evento contó con la participación de representantes de más de treinta ciudades de la región, a las que se sumaron destacadas personalidades del ámbito académico y empresarial del Brasil.

Finalmente, vinculado con el Plan de Trabajo de la UTT, la Coordinación de la misma presentó en la VI REMI de Montevideo (2003) una serie de iniciativas relacionadas con las tarifas aduaneras y la validación de títulos universitarios. Estas propuestas fueron elevadas por la REMI al Foro de Consulta y Concertación Política, el cual las ha derivado al Sistema de Asesoramiento Técnico del Mercosur a los efectos de estudiar y dar trámite a los organismos correspondientes.

**c) Políticas de Cultura.** La UT de Cultura desarrolló este año un ambicioso plan que aborda el vínculo entre la cultura y la acción social, el desarrollo de iniciativas vinculadas al Teatro, el urbanismo, la música, la cinematografía, y el arte. El 8 de setiembre se reunió este organismo en la ciudad de Buenos Aires, con la participación de 14 ciudades de la red. Allí fue presentado el CD Voces de la Tierra y se confirmó el desarrollo de nuevas iniciativas como la distinción honorífica “Patrimonio cultural de las Mercociudades”.

Por otra parte, la UTC falló sobre la 2ª edición del *Premio Mercociudades de Cultura, Ciudad Juiz de Fora*, donde compitieron 27 proyectos correspondientes a 15 ciudades de la red. También se dio a conocer el resultado de la 4ª edición del *Premio de Fotografía de Mercociudades*, que fuera convocado bajo la consigna “La inversión pública en la ciudad: ruinas y opulencias, contrastes y armonías”, co-organizado por la UTC y la UT de Desarrollo Urbano. Participaron de este evento 250 fotografías provenientes de los países del Mercosur. Este concurso otorga tres premios y cuatro menciones, y selecciona 40 fotografías para la confección de la Muestra Itinerante de Mercociudades 2005. Los ganadores de ambos eventos recibirán su premiación en la X Cumbre de Mercociudades.

Finalmente, debe destacarse en el área de las políticas de cultura, la convocatoria del Premio Literario *Grinzane Cavour – Montevideo* destinado a escritores latinoamericanos residentes en el Mercosur y países asociados. Este certamen contó la

participación de 119 novelistas (50 de Argentina; 30 de Brasil; 38 de Uruguay; y 1 de Chile) y el jurado fallará en enero de 2005.

**d) Políticas de Integración Fronteriza.** La política de integración fronteriza fue definida en la VIII Cumbre de Asunción e impulsada en la V REMI de mayo de 2003 por Mercociudades. En esa instancia se respaldó el trabajo del Grupo Ad-Hoc de Integración Fronteriza y se solicitó la participación de las ciudades en la definición de temas concernientes a las ciudades de fronteras. Ese mismo año, los días 5 y 6 de setiembre, la Secretaría Ejecutiva de turno, a cargo de Asunción, realizó un “Encuentro Internacional de Ciudades Fronterizas del Mercosur” con la participación de 32 ciudades de frontera. Los debates desarrollados en esta importante instancia, así como las intervenciones realizadas por expertos académicos, fueron resumidas en una publicación presentada en la IX Cumbre de Montevideo. El XIX Consejo de Mercociudades reunido en el marco de la Cumbre, encargó a la Comisión Directiva (Asunción, Buenos Aires y Montevideo) realizar el seguimiento de las políticas de integración fronteriza.

En la VI REMI de noviembre de 2003, la sección paraguaya presentó un informe que resumía los debates del Encuentro de Ciudades Fronterizas, por lo que se resolvió elevar una Recomendación solicitando la participación de las ciudades en el Grupo Ad-Hoc de Integración Fronteriza. Esta aspiración fue aceptada por el Mercosur, por lo cual la REMI se encuentra en condiciones de participar en el Grupo cuando se traten asuntos de su incumbencia.

Estos pasos representan apenas una aproximación a la temática de fronteras. Mercociudades tiene mucho por hacer en este tema y para ello deberá analizar cuáles son los caminos más convenientes. Parece razonable creer que el primer paso es involucrar a los municipios de frontera mediante la creación de un ámbito específico de discusión.

**e) Políticas de Integración Física.** Esta política fue incorporada con carácter estratégico en la VIII Cumbre de Asunción, y también representa un ejemplo de escaso desarrollo por parte de Mercociudades. Los avances registrados en esta materia en estos dos años han sido mínimos dadas las dificultades para traducir una orientación de carácter general en acciones concretas. En el Plan de Mercociudades, las Unidades Temáticas de Planificación Estratégica (UTPE) y Desarrollo Urbano (UTDU) asumieron la responsabilidad de comenzar a desarrollar iniciativas contemplando esta línea.

La *Unidad Temática de Desarrollo Urbano* formuló un Plan de Trabajo centrado en “La Inversión Pública para el desarrollo urbano y la inclusión social”. En mayo de 2004, la UTDU se reunió en la ciudad de Santiago de Chile con la participación de Córdoba, Buenos Aires, Rosario, Río Claro y Malvinas Argentinas. En esa oportunidad el debate de la UT estuvo centrado en el eje de acción, procurando definir los elementos conceptuales de la política de integración física. Asimismo, la UTDU realizó su XIX Reunión de Trabajo, en Recife los días 18 y 19 de noviembre, donde se redactó el Documento Anual sobre el eje temático que guió la actividad del período. También allí se analizó la continuidad de las actividades de la UT para el próximo período (2004-05), entre ellos, elaboración del Plan de Trabajo y definición de la próxima coordinación y subcoordinación.

La *Unidad Temática de Planificación Estratégica*, en cambio, casi no realizó actividades en este año. La ciudad coordinadora, Comodoro Rivadavia, intentó impulsar una serie de actividades pero, por diversas razones, ninguna de ellas se concretó.

**f) Políticas de Integración Social.** La política de integración social es, junto a la de complementación productiva, la principal política asumida por Mercociudades. En cierto modo, todas las políticas anteriores tienen el objetivo de contribuir a desarrollar a esta última. No obstante, ello no exime a la red de formular iniciativas específicas a través de las Unidades Temáticas especializadas.

La *Unidad Temática Desarrollo Social (UTDS)*, coordinada por Rosario, desarrolló durante el año 2003 un seguimiento de los trabajos de la Reunión de Ministros de Desarrollo Social del Mercosur, con el objetivo de definir una agenda de temas en los cuales las ciudades podrían realizar un aporte sustantivo. En la VI REMI de Montevideo, fue elevada una Recomendación al FCCP para que la UTDS pueda participar como tal en las reuniones de dicho organismo de integración. Esta solicitud fue aceptada y desde entonces, la Coordinación de la UTDS participó en algunas de las sesiones de ese organismo.

En el mes de agosto, en Rosario, la UTDS realizó una reunión para analizar la problemática de la población juvenil en las ciudades de la red. Asistieron a ese evento las ciudades de Rosario, Pergamino, La Matanza, Buenos Aires, San Martín, Morón, Montevideo, Belo Horizonte y Asunción. Allí se presentaron experiencias sobre políticas juveniles y posteriormente se elaboró un diagnóstico de situación de la población joven en



las ciudades del Mercosur (aumento de la población, índices de pobreza, desocupación, falta de acceso a la educación y a los servicios de salud), se evaluaron las políticas de reinserción socioeducativa de jóvenes, se incorporó la perspectiva de género en las políticas juveniles, etc.

La *Unidad Temática Género y Municipio (UTGM)* formuló cuatro ejes de trabajo: a) desarrollo social y combate a la pobreza; b) autonomía de las mujeres; c) mayor incidencia de la Unidad Temática en los ámbitos de Mercociudades y del Mercosur; d) fortalecimiento institucional de la Unidad Temática. La UTGM se reunió en Montevideo en marzo de este año para analizar la experiencia de la Red N° 12 “Promoción de las mujeres en instancias de decisión locales” del Programa URB-AL de la Unión Europea. También allí se debatió sobre las tareas previstas en el Plan, promoviéndose el encuentro ya mencionado con la UTDEL y la UTDS, a los efectos de formular una estrategia transversal en materia de políticas sociales.

A fines de agosto de 2004, se realizó una reunión conjunta en Montevideo de las Unidades Temáticas de Género y Municipio, Desarrollo Social, y Desarrollo Económico Local. En esa oportunidad, las ciudades de Rosario, Santo André y Montevideo presentaron las experiencias de innovación de políticas municipales en desarrollo social, desarrollo económico local y género. Luego del debate, se acordó la constitución de un observatorio de buenas prácticas en Políticas Sociales, Desarrollo Local y Género, la convocatoria a un Concurso de Experiencias Innovadoras de políticas sociales transversales, la realización de un seminario de discusión conceptual sobre los desafíos de las políticas municipales transversales, y la presentación de un proyecto común de las tres UTs al Programa Ur-bal de la Unión Europea.

La *Unidad Temática Educación (UTE)*, coordinada por la ciudad de Belo Horizonte, retomó sus trabajos en noviembre de 2003, luego de casi tres años de inactividad. El eje de trabajo para el 2004 definido por la UTE fue “La educación como política pública de inclusión social”. En los meses de mayo y junio, la UTE participó en la preparación y realización del Foro Montevideo de Educación junto a la Asociación Internacional de Ciudades Educadoras y la Intendencia Municipal de Montevideo. Asimismo, la UTE participó en el Foro Mundial de Educación realizado en la ciudad de Porto Alegre entre el 28 y el 31 de julio.

La *Unidad Temática Ciencia y Tecnología (UTCT)* retomó sus labores en el 2004 con la coordinación de la ciudad de Sao Carlos, luego de algo más de un año de

inactividad. En julio se realizó la “Muestra de Experiencias de Acciones en Ciencia y Tecnología en las políticas Públicas Municipales” en la ciudad de Sao Carlos. En esa oportunidad, también se realizó una reunión de la UTCT donde se evaluó la reedición del Premio Ciencia y Tecnología, la articulación de un vínculo estable con la Asociación de Universidades del Grupo Montevideo, y el desarrollo de un Programa de Intercambio y Cooperación, procurando agregar becas para la formación (maestrías y doctorados).

## **2. Fortalecimiento institucional de Mercociudades**

La segunda línea de trabajo del Plan de Mercociudades está centrada en el fortalecimiento institucional de la red. Para ello, se abordó el trabajo a partir de dos dimensiones: una nueva metodología que privilegiara el relacionamiento de la Secretaría Ejecutiva con las Unidades Temáticas, y un examen de la estructura de Mercociudades – iniciado por la Secretaría Ejecutiva de Asunción- a través del análisis del diseño institucional y su proyección estratégica.

### **2.1 Nueva metodología de trabajo**

*a) Gestión integrada de Mercociudades.* El Plan de Mercociudades apuntó a mejorar el funcionamiento de Mercociudades. Procurando otorgar una mayor eficacia al relacionamiento entre la Secretaría Ejecutiva, el Consejo, las Unidades Temáticas y la Secretaría Técnica Permanente, el Plan formuló el concepto de “gestión integrada”, el cual supone: a) una relación fluida y estable entre la SE y las UTs; b) un seguimiento de las UTs a cargo de la STPM; c) la participación de las Coordinaciones de las UTs en ámbitos de definición de políticas como el Consejo y la REMI.

La primera línea en la incorporación de la nueva metodología fue dada en la elaboración del Plan de Mercociudades. En la ya mencionada reunión del 12 de noviembre de 2003, la Secretaría Ejecutiva, la Secretaría Técnica Permanente y los Coordinadores de las UTs. debatieron sobre el Plan, realizando sugerencias y proponiendo modificaciones que mejoraron la calidad final del mismo. Posteriormente, la mayoría de las Unidades Temáticas ajustaron sus Planes de Trabajo particulares a las líneas generales del Plan de Mercociudades, lo cual trajo como resultado que casi todos los organismos de la red trabajaran bajo los lineamientos políticos.

La segunda línea de trabajo integrado fue la de resolver el seguimiento cotidiano del trabajo de las Unidades Temáticas. La Secretaría Ejecutiva delegó esta tarea en la Secretaría Técnica Permanente, la cual estableció un relacionamiento estable con la mayoría de esos organismos, mejorando así la circulación de la información y brindando coherencia al accionar colectivo de la red.

La tercera línea fue la de promover la efectiva participación de las Coordinaciones de las Unidades Temáticas en las distintas instancias de definición de políticas. En este sentido, las VI y VII sesiones de la REMI de noviembre de 2003 y junio de 2004, contó con la participación activa de las coordinaciones de las UTs. Ello se vio reflejado en el aumento de propuestas concretas de este organismo a sus instancias superiores del Mercosur.

**b) Consulta a los Coordinadores de UTs.** Siguiendo las dos primeras líneas de trabajo, en el mes de septiembre de 2004, la STPM diseñó y distribuyó entre los Coordinadores de las UTs una pauta breve de encuesta que busca avanzar en la sistematización de información relevante sobre las forma de trabajo de las UTs de Mercociudades.

La pauta, que fue respondida por nueve Coordinadores, incluye preguntas referidas al cumplimiento del Plan de Trabajo de las UTs y la Secretaría Ejecutiva, al avance en la formulación de políticas en las ciudades, la mejora en la visibilidad de Mercociudades y las UTs, la metodología de trabajo promovida por la Secretaría Ejecutiva y la STPM, los instrumentos de planificación (Reunión conjunta entre la SE, STPM y UTs), encuentros (Seminarios, Talleres), difusión (Sitio web, publicaciones) e información (Diálogo, Hoja Informativa)<sup>2</sup>.

**c) Capacitación.** A los efectos de mejorar y homogeneizar el trabajo de la red, la Secretaría Ejecutiva formuló un Programa de Pasantías de Mercociudades, orientado al fortalecimiento institucional del Consejo de Mercociudades. El objetivo central de esta propuesta era el establecimiento de un cronograma anual de pasantías en la Secretaría Técnica Permanente, procurando fijar un intercambio institucional continuo entre las ciudades del Consejo. El Programa comenzó a ser ejecutado en el mes de mayo con la

---

<sup>2</sup> Un resumen de los resultados puede consultarse en el Anexo 5.

participación de las ciudades de Porto Alegre, Buenos Aires y Morón. El Programa seguirá en vigencia el próximo año<sup>3</sup>.

**d) Funcionamiento de los organismos de Mercociudades.** Durante el período de gestión de Montevideo a cargo de la Secretaría Ejecutiva, el Consejo de Mercociudades se reunió en dos oportunidades<sup>4</sup>:

- XX Reunión del Consejo. Montevideo, 16 de diciembre de 2003.
- XXI Reunión del Consejo. Buenos Aires, 3 de junio de 2004.

Asimismo, las Unidades Temáticas se reunieron (o reunirán) en 29 ocasiones durante el período (ver cuadro)<sup>5</sup>.

	UTAGFM	UTC	UTCI	UTCT	UTDEL	UTDS	UTDU	UTE	UTGM	UTMA	UTPE	UTT
Set-03	Montevideo o17/9		Montevideo o18/9		Montevideo o18/9		Montevideo o18/9		Montevideo o17/9	Montevideo o18/9	Montevideo o18/9	
Oct-03	Elaboración del Plan de Mercociudades: Sec.Ejecutiva, Com. Directiva, Coordinadores de UTs y STPM.											
Nov-03	Montevideo 12/11											
								B.Horizon 5/11			Cartagen 27/11	Bs. As. 21/11
Dic-03							Virtual 16/12					Florianop 4-5/12
Ene-04												
Feb-04												
Mar-04	Montevideo 17-19/04											
Abr-04	Sao Paulo 01/04											
	B.Horizon 22/04											
May-04	Santiago 21/05											
Jun-04	St. André 15/06											
	Sao Paulo 18/06											
Jul-04	Campinas 12/07											
	Bs. As. 01/07											
Ago-04	Rosario 31/08											
	S. Carlos 26/08											
	Montevideo 27/08											
	Montevideo 27/08											
Set-04	Bs. As. 08/09											
	P. Alegre 14/09											
Oct-04												
Nov-04	Recife 19/11											
Dic-04	Bs. As. 02/12	Bs. As. 02/12	Bs. As. 01/12	Bs. As. 02/12	Bs. As. 02/12	Bs. As. 02/12	Bs. As. 02/12	Bs. As. 02/12	Bs. As. 02/12	Bs. As. 02/12	Bs. As. 02/12	Bs. As. 02/12

SIGLAS: STPM (Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades), UTAGFM (Unidad Temática de Autonomía, Gestión y Financiamiento Municipal), UTCT (Unidad Temática de Ciencia y Tecnología), UTDEL (Unidad Temática de Desarrollo Económico Local), UTT (Unidad Temática de Turismo), UTC (Unidad Temática de Cultura), UTPE (Unidad Temática de Planificación Estratégica), UTDU (Unidad Temática de Desarrollo Urbano), UTE (Unidad Temática de Educación), UTDS (Unidad Temática de Desarrollo Social), UTGM (Unidad Temática de Género y Municipio), UTGI (Unidad Temática de Cooperación Internacional); y UTMA (Unidad Temática de Medio Ambiente).

<sup>3</sup> Ver Llamado a Pasantías en el Anexo 6.

<sup>4</sup> Ver Actas resumidas en el Anexo 2.

<sup>5</sup> En los Anexos 8, 9 y 10 pueden verse la Tabla con las Coordinaciones de las Unidades Temáticas, los Planes de Trabajo y los Balances del período 2003-04.

**e) Funcionamiento de la REMI.** Durante el período de gestión de Montevideo a cargo de la Secretaría Ejecutiva, la Reunión Especializada de Municipios e Intendencias se reunió en dos oportunidades:

- VI REMI, Montevideo, 13 de noviembre de 2003. Participaron 18 ciudades.
- VII REMI, Buenos Aires, 4 de junio de 2004. Participaron 12 ciudades<sup>6</sup>.

En el segundo semestre del 2004, la Presidencia Pro Témpore (PPT) del Mercosur pasó a Brasil y por ende, la PPT de la REMI quedó en manos de la sección brasileña. De este modo, la rotación de la PPT generó una situación delicada, pues en el mes de octubre se realizaron elecciones municipales en todo Brasil. La VIII REMI debería haberse realizado en este semestre pero por problemas de agenda hasta el momento no ha sido convocada.

**f) Plan Financiero de Mercociudades.** La Secretaría Ejecutiva propuso el concepto de Plan Financiero de Mercociudades con el objetivo de modificar la forma en como la red gasta su dinero. Con el paso del tiempo, Mercociudades ha ido asumiendo una serie de responsabilidades que determinan un costo fijo sobre los recursos que provienen del pago de las cuotas. La publicación de la Revista Diálogo, el mantenimiento del sitio web, y el financiamiento del Premio de Ciencia y Tecnología (hasta el 2002) representaron durante muchos años el destino natural de los recursos.

El Plan Financiero propone la idea de gastar en función de las necesidades que surgen del trabajo político de la red, sin descuidar las responsabilidades ya asumidas o los gastos básicos de funcionamiento. Por ejemplo, la Secretaría Ejecutiva contribuyó con la realización del Seminario organizado por la UTDEL el 15 de junio en Santo André.

Desde el punto de vista de los ingresos, el Plan Financiero previó mejorar la recaudación por materia de cuotas. Dado el aumento en el número de socios de la red, una mejora sustantiva podría situarse en el mantenimiento del nivel de cobro registrado por las Secretarías Ejecutivas de Rosario y Asunción (en el entorno del 30%). Esto suponía cobrar 40 cuotas por membresía. Como podrá apreciarse en el siguiente cuadro, la Secretaría Ejecutiva ha cobrado en este período 38 cuotas, lo que representa el 31% de las ciudades y un 95% del objetivo propuesto inicialmente (40 cuotas).

---

<sup>6</sup> Ver resumen de Resultados de las propuestas elevadas por la REMI

Período	Secretaría Ejecutiva	Cuotas cobradas	Miembros	% cuotas cobradas
1995-96	Asunción	sin datos	12	-
1996-97	Porto Alegre	sin datos	21	-
1997-98	Córdoba	16	33	48,8%
1998-99	Montevideo	9	46	19,6%
1999-00	Belo Horizonte	19	65	29,2%
2000-01	Rosario	27	78	34,6%
2001-02	Valparaíso	19	85	22,3%
2002-03	Asunción	30	97	30,9%
2003-04	Montevideo	38 *	123	30,9%

\* Cuotas cobradas al 16 de noviembre de 2004

El siguiente cuadro presenta a un listado de las ciudades que pagaron la cuota anual (izquierda) y otro de las que no han pago y cuentan con responsabilidades en el Consejo o al frente de Unidades Temáticas (derecha)<sup>7</sup>.

Ciudades que pagaron su cuota al 16.11.04 *	Ciudades con responsabilidades que no pagaron
Bahía Blanca (Argentina)	Belo Horizonte (Suplente Consejo y Coord. UTE)
Buenos Aires (Argentina)	Capiatá (Suplente Consejo)
General San Martín (Argentina)	Cochabamba (Consejo)
La Matanza (Argentina)	Comodoro Rivadavia (UT de Planificación Estratégica)
La Plata (Argentina)	Fernando de la Mora (Suplente Consejo)
Malvinas Argentinas (Argentina)	Limpio (Consejo)
Morón (Argentina)	Recife (Subcoordinadora UT Desarrollo Económico)
Olavaria (Argentina)	Resistencia (Subcoordinadora UT Medio Ambiente)
Pergamino (Argentina)	Rivera (Consejo)
Rafaela (Argentina)	Salto (Suplente Consejo)
Rosario (Argentina)	Santa Cruz de la Sierra (Suplente del Consejo)
Alvorada (Brasil)	Tacuarembó (Suplente Consejo)
Campinas (Brasil)	Villeta (Consejo)
Caxias do Sul (Brasil)	
Guarulhos (Brasil)	
Juiz de Fora (Brasil)	
Maúa (Brasil)	
Mossoró (Brasil)	
Piracicaba (Brasil)	
Porto Alegre (Brasil)	
Riberao Preto (Brasil)	
Río Claro (Brasil)	
Río Grande (Brasil)	
Río de Janeiro (Brasil)	
Santo André (Brasil)	
Sao Bernardo (Brasil)	
Sao Caetano (Brasil)	
Sao Carlos (Brasil)	
Sao Paulo (Brasil)	
Uberlandia (Brasil)	
Vitoria (Brasil)	
Rancagua (Chile)	
Viña del Mar (Chile)	
Asunción (Paraguay)	
Montevideo (Uruguay)	
Paysandú (Uruguay)	
Florida (Uruguay)	
Melo (Uruguay)	

Por otra parte, la SPM y la empresa de aviación *U-AIR* negociaron un acuerdo para proveer pasajes para los integrantes de la STPM, a los efectos de posibilitar la participación en las reuniones de Mercociudades, a cambio de la colocación de logotipo de esa empresa en el sitio web de Mercociudades. Esta iniciativa permite desarrollar las actividades de la STPM en apoyo a las reuniones y actividades de Mercociudades, permitiendo el fortalecimiento institucional de este organismo y el financiamiento de sus cada vez más exigentes actividades.

**g) Solicitudes de ingreso a la red.** Desde la IX Cumbre de Montevideo a la fecha, la Secretaría Ejecutiva recibió las siguientes solicitudes de ingreso a Mercociudades:

- Lima (Perú)
- Chillan Viejo (Chile)
- Puerto Montt (Chile)
- Jacareí (Estado de Sao Paulo, Brasil)
- Luján (Provincia de Buenos Aires, Argentina)
- Necochea (Provincia de Buenos Aires, Argentina)
- Junín (Provincia de Buenos Aires, Argentina)
- Gualeguaychú (Provincia de Entre Ríos, Argentina)
- Tandil (Provincia de Buenos Aires, Argentina)
- Zapala (Provincia de Neuquen, Argentina)

Todas las solicitudes de ingreso recibidas durante el año de gestión de la Secretaría Ejecutiva de Montevideo, serán sometidas a la X Cumbre para su consideración.

**h) Nuevas Unidades Temáticas.** La Secretaría Ejecutiva recibió la solicitud de creación de la Unidad Temática de Juventud. Desde la VI Cumbre de Rosario en setiembre de 2000, Mercociudades cuenta con una Sub-Unidad de Juventud dependiente de la Unidad Temática de Desarrollo Social. Desde entonces, la Sub-Unidad desarrolló un importante número de actividades, entre los que destaca el Seminario sobre Diversidad Cultural realizado en forma paralela a la IX Cumbre de Montevideo. En forma simultánea a la realización de la Cumbre de Buenos Aires, la Sub-Unidad Temática de Juventud desarrollará el Seminario “Distribución del ingreso en la América Latina, Integración y

---

<sup>7</sup> El resumen de la Rendición de Gastos puede verse en el Anexo 11

participación de la juventud”. La Cumbre deberá adoptar posición sobre el pedido de creación de la Unidad Temática.

También se recibió una solicitud de creación de una Unidad Temática de Deportes y en la XXI Reunión del Consejo de Mercociudades, de junio de 2004, fue propuesta la creación de la Unidad Temática de Seguridad Ciudadana. El Consejo debatió esta idea y acordó que la ciudad de Asunción reciba los aportes relativos a esta materia a los efectos de presentar una propuesta de creación en la Cumbre de Buenos Aires.

## **2.2 Examen de la estructura de Mercociudades**

El Plan de Mercociudades retomó la idea formulada por Asunción de examinar el actual diseño institucional de la red y formular las líneas principales de los futuros desarrollos orgánicos y eventuales reformas. También el Plan puso el acento en el análisis del lugar institucional del organismo del Mercosur destinado a la participación de las ciudades.

*a) Reflexión académica sobre el futuro de la red.* En el 2003, la Intendencia Municipal de Montevideo acordó un convenio de cooperación técnica con la Universidad de la República (Programa “MERCOSUR, Política y Sociedad” del Instituto de Ciencia Política de la Facultad de Ciencias Sociales). Este acuerdo fue muy útil para la preparación de la IX Cumbre de Mercociudades (documentos de discusión preparatorios, programación y desarrollo del Seminario de Desarrollo Económico Local, etc.), como así también para el diseño del Plan de Mercociudades.

En el 2004, el convenio fue renovado con el objetivo de contar con informes periódicos acerca de la coyuntura del Mercosur; recibir un apoyo en la elaboración de una propuesta de reformulación institucional del organismo del Mercosur destinado a las ciudades; y la elaboración de una propuesta de fortalecimiento institucional de la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades.

En el Plan de Mercociudades, la Secretaría Ejecutiva ordenó el trabajo de reflexión en tres planos: i) examen de la estructura de Mercociudades; ii) examen de las características institucionales de la STPM; iii) examen del lugar de la REMI en el Mercosur.



*b) El organismo de las ciudades en el Mercosur.* Desde su fundación, Mercociudades tuvo por objetivo principal la creación de un ámbito institucional para las ciudades en el seno del MERCOSUR, de forma tal de lograr la co-decisión en las áreas de su competencia. Los redactores del *Protocolo de Ouro Preto* (1994) –que definió la estructura actual del Mercosur- no previeron la participación de las ciudades en el proceso de integración.

Desde entonces, Mercociudades realizó innumerables gestiones ante los Presidentes y Cancilleres para lograr el reconocimiento institucional. Durante ese lapso, la asociación de ciudades se constituyó en la principal red de gobiernos locales del MERCOSUR. En la actualidad Mercociudades cuenta con 130 ciudades miembros de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Chile y Bolivia, entre las que cuentan las ciudades capitales y las grandes urbes de la región.

El 15 de diciembre de 2000, el Grupo Mercado Común respondió a la demanda de Mercociudades mediante la creación de la Reunión Especializada de Municipios e Intendencias. Según la Resolución 90/00, la REMI buscaría “promover el diálogo y la cooperación entre las autoridades de nivel municipal de los Estados Partes, de manera de promover el bienestar y una mejor calidad de vida a los habitantes de las ciudades de la región”. El 14 de junio de 2001, en la ciudad de Asunción, la REMI comenzó sus labores y desde entonces, se ha reunido en siete ocasiones, formuló tres Planes de Trabajo y elevó nueve Recomendaciones a sus organismos superiores.

En febrero de 2002, el CMC aprobó la Decisión 02/02 relativa al Foro de Consulta y Concertación Política (FCCP), que encomendaba a este organismo el seguimiento de algunas Reuniones de Ministros, Grupos Ad-Hoc y Reuniones Especializadas. De este modo, la situación jerárquica de la REMI quedaba supeditada al FCCP, el cual a su vez quedaría vinculado al GMC y al CMC. La distancia entre los gobernantes locales y los centros de decisión del MERCOSUR aumentaba a partir de marzo de 2002.

Esto se comprueba muy fácilmente cuando se analiza el destino de las recomendaciones elevadas en la VII REMI de Montevideo 2003: en la mayoría de los casos, las iniciativas quedaron “entrampadas” en diferentes vericuetos administrativos y burocráticos del Mercosur.

En la mencionada sesión de la REMI, la Intendencia Municipal de Montevideo presentó una iniciativa de modificación institucional del “organismo de participación de las ciudades en el Mercosur”. La misma consistía en la creación de un “Foro de Ciudades

del Mercosur” que tuviera el mismo nivel jerárquico que el Foro Consultivo Económico y Social, donde participan las centrales sindicales, las cámaras empresariales, las organizaciones no gubernamentales, etc. Esta propuesta fue analizada por los participantes, acordándose iniciar un amplio debate en el seno de Mercociudades a los efectos de determinar el rumbo a seguir en esta materia. De este modo, el Plan de Mercociudades definió el desarrollo de un debate al respecto, instando a las ciudades a reflexionar sobre el papel que las mismas deben jugar en el proceso de integración regional.

El XXI Consejo de Mercociudades, reunido en Buenos Aires el 3 de junio, acordó la elaboración de una propuesta orientada a rediseñar el ámbito de las ciudades en el Mercosur. Asimismo, la VII REMI, reunida también en esa ciudad el 4 de junio, recomendó al FCCP revisar la instancia de participación de las ciudades dentro de la estructura institucional de MERCOSUR, contemplando el valor político que las mismas tienen en el desarrollo efectivo del bloque regional (punto 3 del Acta).

La Secretaría Ejecutiva de Mercociudades, junto a la STPM, trabajó en la definición de una propuesta de creación de un “Foro de las Ciudades del Mercosur”, recibiendo el aporte de diferentes expertos del Mercosur. La propuesta fue comunicada a las ciudades que aportaron ideas luego del XXI Consejo del mes de junio, y fue entregada a las Cancillerías y al Presidente de la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur, para su consideración en la próxima Cumbre de Ouro Preto II (ver Anexo 3).

### **2.3. Actividades del Secretario Ejecutivo de Mercociudades**

El Intendente Municipal de Montevideo, Arq. Mariano Arana, durante su mandato al frente de la Secretaría Ejecutiva, desarrolló un gran número de gestiones en representación de Mercociudades. A continuación se presenta un resumen de las actividades más importantes:

#### ***a) Reuniones***

- Reunión con el Presidente de la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur, Dr. Eduardo Duhalde. 24 de julio de 2004.
- Reunión con la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur (CCS). 5 de Agosto de 2004.

- Reunión con Reginaldo Braga Arcuri, Director de la Secretaría del Mercosur. 15 de junio y 18 de agosto de 2004.
- Reunión con el Ministro de Relaciones Exteriores de Uruguay, Dr. Didier Opertti. 10 de octubre de 2004.
- Reuniones con Manuel Fraga Iribarne, Presidente de la Xunta de Galicia, Joan Clos, Alcalde del Ayuntamiento de Barcelona, Pascual Maragall, Presidente de la Generalitat de Cataluña, y Celestino Corbacho, Presidente de la Diputación de Barcelona, durante la gira por España. Mayo de 2004.

***b) Participación en eventos en representación de Mercociudades***

- Participación como representante de Mercociudades en el Forum de las Culturas de Barcelona y en el Foro de Autoridades Locales. Mayo de 2004.
- Participación en el Congreso fundacional de la organización mundial “Ciudades y Gobiernos Locales Unidos”. Mayo de 2004.
- Visita a las ciudades de Piracicaba, Río Claro y Campinas. Noviembre de 2003.
- 450º aniversario de la fundación de la ciudad de Sao Paulo. Enero de 2004.
- Lanzamiento de la Red N°9 del Programa Urbal de la Unión Europea. Porto Alegre, enero de 2004.
- 2º Foro Internacional de Derechos Humanos. Barcelona, noviembre de 2003.

***c) Cartas enviadas*** (ver Anexo 4)

- Cartas de solicitud de reconsideración del espacio institucional de las ciudades en el Mercosur, a los Ministros de Relaciones Exteriores de Argentina, Brasil y Paraguay, al Presidente de la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur, Eduardo Duhalde, al Director de la Secretaría del Mercosur, Reginaldo Braga Arcuri, y al Coordinador de la Sección Nacional brasileña de REMI, Vicente Trevas .
- Cartas de solidaridad al Presidente del Gobierno de España, José María Aznar, y al Alcalde de Madrid, Álvarez del Manzano, ante los atentados terroristas del 11 de marzo de 2004.
- Cartas de saludo a los Presidentes de Bolivia (julio) y Venezuela (agosto) por el resultado de las consultas populares realizadas en esos países.

- Carta al Secretario General de ONU, Kofi Annan, con el objetivo de manifestar el apoyo de la red a la propuesta N°17 del Informe Cardoso.
- Carta al Intendente Riera ante el incendio de un supermercado en la ciudad de Asunción. Agosto de 2004.

### **3. Visibilidad de Mercociudades**

El Plan de Trabajo de Mercociudades afirma que la utilización plena de todos los recursos de las nuevas tecnologías de la comunicación, permitirá una plena participación democrática de las ciudades que integran la red en todas sus instancias. A los efectos de encaminar los trabajos en ese sentido, la Secretaría Ejecutiva se propuso racionalizar y potenciar los recursos existentes en materia de difusión y comunicación de la red.

Se realizó un esfuerzo sostenido por asegurar la periodicidad, la calidad periodística y la presentación gráfica de todos los productos editoriales de Mercociudades. De este modo, se intentó aumentar la visibilidad e impacto de los mismos, con el doble objetivo de garantizar una comunicación fluida y precisa entre la Secretaría Ejecutiva, el Consejo, las Unidades Temáticas y todas las ciudades integrantes, y al mismo tiempo mejorar los mecanismos de contacto entre la red y los ciudadanos que habitan en las ciudades de la región. Se buscó igualmente fortalecer, a través de una unidad de diseño, un logo y una estética bien definida, la imagen institucional de Mercociudades.

Se realizó una transmisión televisiva *on-line* por Internet y vía satélite, de la Asamblea General de autoridades locales en la IX Cumbre, que hizo posible que las autoridades de todas las ciudades integrantes de la Red, y sus ciudadanos, participasen de la Cumbre aunque no estuviesen físicamente presentes en Montevideo. Fue un intento de utilizar plenamente los recursos de las nuevas tecnologías de la información para mejorar la comunicación interna y la gobernabilidad de la Red, y de acercar Mercociudades a los ciudadanos de las ciudades que la integran.

#### **3.1 Desarrollo de instrumentos de comunicación**

*a) Las Grandes Apuestas* “ Mercociudades ante el desafío de una integración con inclusión social” Publicación que presenta los momentos más altos de la IX Cumbre de Mercociudades con las intervenciones de los Alcaldes, Prefeitos, Intendentes y Jefes de

Gobierno participantes, de las personalidades y gobernantes que acompañaron el desarrollo de la reunión. También las líneas estratégicas que se recogieron en el Plan de trabajo de Mercociudades, una memoria de las publicaciones de los 9 años de existencia de la red y una ficha de cada una de las ciudades integrantes.

**b) De Santa Cruz de la Sierra a París y Barcelona** Publicación de los documentos de los congresos fundacionales de FLACMA “1º Congreso Latinoamericano de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos” de Santa Cruz de la Sierra el 21 de abril de 2004 y de CGLU “Ciudades, gobiernos locales: el futuro del Desarrollo” de París el 5 de mayo de 2004. También la Declaración de Barcelona del IV Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social (FAL) del 8 de mayo de 2004 y la Agenda 21 de la Cultura aprobada en el marco del Foro Universal de las Culturas.

**c) Revista Diálogo** (edición en papel) a cargo de la Secretaría Ejecutiva, orientada a la difusión de grandes temáticas, con reproducción de discursos y opiniones de los líderes de Mercociudades y análisis específicos sobre cuestiones de las ciudades encargados a expertos. Desde la IX Cumbre a la fecha se publicaron dos números de Diálogo:

- *Diálogo N°20*. Abril de 2004. Sumario: Se renueva el impulso del proceso de integración regional. – “Construyendo la unidad desde las ciudades” por Mariano Arana, Secretario Ejecutivo de Mercociudades - Sociedad civil e integración regional. Un debate necesario. – Un encuentro trascendente: El XX Consejo de Mercociudades en Montevideo - Los presidentes de Argentina, Brasil, Paraguay y Bolivia reciben a los representantes de Mercociudades. – Las ciudades del mundo se unifican: culmina el proceso de creación de la organización mundial de ciudades.
- *Diálogo N°21*. Diciembre de 2004. Sumario: Las ciudades en la hora del Mercosur. – “La fuerza de la ciudadanía” por Mariano Arana, Secretario Ejecutivo de Mercociudades – Entrevista a Marta Ponce de León, Directora de RRII y Cooperación de Montevideo – Entrevista a Aníbal Ibarra, Jefe de Gobierno de Buenos Aires – La actividad de las Unidades Temáticas – “El siglo de las ciudades” por Joan Clos, Alcalde de Barcelona – Entrevista a Rafael Freire Neto,

Secretario Gral. de la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur –  
Noticias de la Red – La X Cumbre de Buenos Aires.

**d) Hoja Informativa de Mercociudades** (edición electrónica) a cargo de la Secretaría Técnica Permanente, orientada a la difusión de cuestiones cotidianas como agendas, resultados de reuniones, situación del Mercosur, e información inédita y particular sobre las ciudades.

Desde la IX Cumbre a la fecha se publicaron las siguientes Hojas Informativas:

- *Hoja Informativa N°12.* Octubre de 2003. Sumario: La IX Cumbre, Las nuevas autoridades de Mercociudades, Propuestas y actividades de las Unidades Temáticas, y Reunión del CMC del Mercosur en Montevideo.
- *Hoja Informativa N°13.* Noviembre de 2003. Sumario: La reunión de Montevideo de la Secretaría Ejecutiva y las Unidades Temáticas, Actividades planificadas por las UTs, la Agenda de Mercociudades, y Preparación de la Cumbre Presidencial del Mercosur.
- *Hoja Informativa N°14.* Diciembre de 2003. Sumario: El XX Consejo de Mercociudades en Montevideo, Presentación del libro “Las Grandes Apuestas. Mercociudades ante el desafío de una integración con inclusión social”, Entrega de las llaves de la ciudad de Montevideo a los Presidentes del Mercosur, Cumbre Presidencial del Mercosur en Montevideo.
- *Hoja Informativa N°15.* Febrero de 2004. Sumario: Mercociudades ante la nueva organización mundial de ciudades, el XXI Consejo de Mercociudades, Actividades de las UTs de cara a la REMI, 450° Aniversario de la ciudad de Sao Paulo, Nuevas Autoridades en los municipios de Argentina, Ciudades de Perú solicitan ingreso a Mercociudades, y Agenda de Mercociudades.
- *Hoja Informativa N°16.* Marzo de 2004. Sumario: I Congreso Latinoamericano de Ciudades y Gobiernos Locales “Experiencia América”, Las Unidades Temáticas: ¿quién participa?, Proyecto “Experiencias de Inclusión con Jóvenes de Sectores Carenciados en Mercociudades”, Unidad Temática de Género y Municipio: reunión en Montevideo, Premio Mercociudades de Cultura, Resumen de las reuniones del Mercosur (REMI-Foro Consultivo Económico y Social), Preparación de la Conferencia Regional de Empleo del Mercosur, Agenda de Mercociudades.

- *Hoja Informativa N°17*. Mayo de 2004. Sumario: Congreso de ciudades latinoamericanas en Santa Cruz, Fundación de “Ciudades y Gobiernos Locales Unidos” en París, Foro de Autoridades Locales en Barcelona, El Trabajo de las Unidades Temáticas (Turismo, Muestra Ciencia y Tecnología, Reunión de UT Desarrollo), Consulta de la Secretaría Técnica a las ciudades, Concursos de Mercociudades (Cultura, Fotografía, Premio *Grinzane Cavour*), Conferencia Regional de Empleo del Mercosur, Preparación de la VII REMI en Buenos Aires, Agenda de Mercociudades.
- *Hoja Informativa N°18*. Junio de 2004. Sumario: Consejo de Mercociudades reclamó mayor protagonismo de las ciudades en el MERCOSUR. La REMI analizó los temas de frontera, el desarrollo social y la participación de las ciudades en el Mercosur. Seminario de Desarrollo Económico Local en Santo André. URBIS 2004. Reunión de la UT de Medio Ambiente en Sao Paulo. Convocatoria a la Muestra de Acciones de Ciencia y Tecnología en Políticas Públicas Municipales en Sao Carlos. Resultado del Premio Mercociudades de Cultura, Ciudad de Juiz de Fora. Agenda de Mercociudades.
- *Hoja Informativa N°19*. Julio de 2004. Sumario: Mercosur: Venezuela ingresa como país asociado. Agenda de Mercociudades. Pasantías en la STPM. Información sobre las Unidades Temáticas de Desarrollo Social y de Género y Municipio, y sobre la Sub-Unidad Temática de Juventud. El Portal de las Ciudades. Agenda de Mercociudades.
- *Hoja Informativa N°20*. Agosto de 2004. Sumario: Reunión de Arana con la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur. Reunión de Arana con Duhalde. Convocatoria de la Reunión de la UT de Autonomía, Gestión y Financiamiento Local, y de la Feria y Seminario Internacional de la UT de Turismo en Porto Alegre. Concurso Literario, Premio *Grinzanne Cavour*-Montevideo. Reapertura del Teatro Solís en Montevideo. Agenda de Mercociudades.
- *Hoja Informativa N°21*. Setiembre de 2004. Sumario: Las ciudades de cara a Ouro Preto. El Portal de Mercociudades. Reunión de la UT de Cultura. Reunión conjunta de las UTs de Género, Desarrollo Económico Local y Desarrollo Social. Preparación de la X° Cumbre. Elecciones municipales en Brasil, primera vuelta. Agenda de Mercociudades.

- *Hoja Informativa N°22*. Octubre de 2004. Sumario: Cumbre de Ouro Preto. Convocatoria de la X° Cumbre. XIX Reunión de trabajo de la UT de Desarrollo Urbano. VI Seminario Internacional de la UT de Turismo. Reunión de la UT de Autonomía, Gestión y Financiamiento Local. Consulta a los Coordinadores de las Unidades Temáticas. Elecciones municipales en Brasil y Chile. Agenda de Mercociudades.

***e) Publicaciones de las Unidades Temáticas*** Durante el período 2003-04, fueron editadas (en papel o edición electrónica) las siguientes publicaciones periódicas:

- “Informativo UTT Urgente” (en papel) de la UT de Turismo;
- “Revista Diálogo Económico Local” y “Boletín Observatorio Económico” (en papel ambos) de la UT de Desarrollo Económico Local;
- Boletín “Mercociudades Cultura” (papel) a cargo de la UT de Cultura;
- “Boletín electrónico de Juventud” de la Sub-UT de Juventud
- También se realizaron publicaciones puntuales y específicas. Por ejemplo: “Tierras Latinas, Cuentos Infantiles” y “Compañías de Poetas” a cargo de la UT de Cultura;
- “Diagnóstico de Aspectos Prioritarios de la Política Ambiental Urbana de Mercociudades” a cargo de la UT de Medio Ambiente;
- “La Ciudad Global, ¿existe el Mercosur?” y “Mercociudades. La globalización y la ciudad. Los bellos y los nuevos escenarios” a cargo de la UT de Desarrollo Urbano;
- “Ciudades Planificando la Igualdad” de la UT de Género y Municipio;



### 3.2. Portal de las ciudades del Mercosur

Asimismo, el Plan comprometió un especial esfuerzo destinado a mejorar la presencia de Mercociudades en la web, a partir del sitio desarrollado por las anteriores Secretarías Ejecutivas. Para esto se encuentra en avanzado proceso de elaboración un *Portal de las Ciudades del Mercosur*, con información de interés para la gestión municipal, los habitantes de las ciudades que hacen parte de la red, y puerta de entrada privilegiada para todos aquellos que quieran conocer la realidad de la región.

La Secretaría Ejecutiva a cargo de Montevideo asumió la responsabilidad de la página web en octubre de 2003. Tras una larga y compleja negociación con la empresa contratada por Asunción, el dominio [www.mercociudades.org](http://www.mercociudades.org), paso definitivamente a ser propiedad de Mercociudades, registrándose también el dominio [www.mercociudades.net](http://www.mercociudades.net) iniciándose gestiones para obtener el registro del dominio [www.mercociudades.int](http://www.mercociudades.int)

Actualmente la empresa *Tecnet*, radicada en Montevideo y proveedora de servicios de internet de la Intendencia Municipal de Montevideo, es la encargada de dar soporte técnico al sitio que administra la Secretaría Técnica Permanente (STPM).

El Portal promoverá el acceso público a los documentos que hacen parte de la memoria institucional de la red (Actas, Documentos, Declaraciones, etc.), facilitará la difusión de actividades de las ciudades y UT, será una vidriera para la diseminación de los resultados de los concursos y premios de Mercociudades e incorporará Módulos Temáticos con casos sistematizados, instrumentos de gestión desarrollados por las ciudades, documentos temáticos de interés, etc. Un proyecto que cuenta con apoyo del Secretariado del Manejo del Medio Ambiente de Canadá (SEMA/CIID), permite financiar la elaboración de un Módulo de Ambiente y Desarrollo Sustentable. Otras Unidades Temáticas se encuentran avanzando en la elaboración de Módulos con características similares.

## 4. Relacionamiento externo de Mercociudades

El desarrollo de Mercociudades ha despertado un creciente interés internacional. El Plan de Trabajo de la Secretaría Ejecutiva procuró reforzar esa presencia protagónica en la comunidad internacional, desarrollando políticas de relacionamiento externo, dinámicas, cuidadosas, firmes, y que apuntaran a los objetivos definidos por la red. Al mismo tiempo, el Plan estableció la necesidad de fortalecer la gestión en materia de cooperación con el propósito de obtener recursos económicos y financieros que permitan desarrollar los planes establecidos por Mercociudades.

### 4.1. Dimensión política del relacionamiento

*a) Fundación de “Ciudades y Gobiernos Locales Unidos”* El Congreso de fundación de CGLU se realizó en París entre el 2 y el 5 de mayo de este año, con la presencia de más de 2.900 delegados de los cinco continentes. El Consejo de la organización eligió como presidenta -por el término de un año- a la Prefeita de Sao Paulo, Marta Suplicy. De los 338 miembros del *Consejo Mundial* de la nueva organización, 11 corresponden a ciudades de la red: Asunción, Buenos Aires, Rosario, Montevideo, Campinas, Guarulhos, Porto Alegre, Río de Janeiro, San Pablo, Santiago de Chile y Santa Cruz de la Sierra. También allí estarán presentes 11 ciudades de la Región Andina, Centro América y El Caribe, y 16 asociaciones y federaciones de ciudades de América Latina. El *Bureau Ejecutivo* de la organización está integrado por 39 ciudades, de las cuales 13 pertenecen a América Latina. Entre ellas se encuentran Montevideo, actual Secretaría Ejecutiva de Mercociudades, Buenos Aires y Asunción. Mercociudades cuenta con un lugar como organización, el cual es ejercido en la actualidad por la ciudad de Buenos Aires, futura Secretaría Ejecutiva de la red.

*b) Foro Social Mundial.* Mercociudades siempre participó en este espacio de debate y reflexión para la construcción de un mundo más justo y solidario. Particularmente los gobernantes de las ciudades se han reunido entorno al (FAL) Foro de Autoridades Locales. El día 14 de junio de 2004 se realizó el lanzamiento mundial del V Foro Social Mundial, que se realizará en Porto Alegre, del 26 al 31 de enero de 2005. La 5a. edición estará marcada por el debate: "Porto Alegre 2005: nuevos desafíos frente a la

dominación y a la militarización neoliberal". El evento inaugura un nuevo proceso de movilización para 2005- más amplio, participativo y democrático- traducido en una nueva propuesta metodológica, que ha sido trabajada a partir de la reunión del Consejo Internacional de Mumbai y consolidada en el mes de abril, en Italia. Como se ha decidido en la reunión de la Comisión que haya una mayor aproximación del FAL y del FSM, hagamos de todos esta convocatoria y propongamos divulgarla de la forma más amplia posible en nuestras ciudades junto a los movimientos sociales. Para más información, se debe consultar el sitio del FSM: [www.forumsocialmundial.org.br](http://www.forumsocialmundial.org.br)

Algunos temas propuestos desde el FAL para abordar en la agenda del FSM son:

- La relación entre sociedad civil y sociedad política: movimientos sociales y gobiernos locales,
- Inclusión Social y democracia participativa;
- Cultura de Paz y reforma de las instituciones internacionales;
- Descentralización, fortalecimiento del poder local y políticas de proximidad;
- Medios de comunicación local alternativos como contra punto al monopolio de la comunicación.

*c) Foro de Autoridades Locales* La realización de los Foros de Autoridades Locales por la Inclusión Social ha permitido reforzar el papel de las ciudades, para que de manera organizada los gobiernos locales ganaran un espacio en el escenario de la globalización. Este espacio en el que Mercociudades ha sido un actor importante, contribuyo a la consolidación de la nueva organización mundial de ciudades CGLU.

El Secretario Ejecutivo de Mercociudades participó en el Foro Universal de las Culturas y en ese marco en la reunión del IV FAL en Barcelona adhiriendo a la declaración de Barcelona y a la creación de la Red de Autoridades Locales por la Inclusión Social.

También Adherimos a la Agenda 21 de la Cultura, herramienta que se adoptó en los trabajos de la UT de Cultura como un compromiso de las ciudades y los gobiernos locales para el desarrollo cultura.

*d) Ciudades de América Latina.* La Secretaría Ejecutiva participó activamente de las reunión preparatoria en Santiago de Chile y del Iº Congreso Latinoamericano de Ciudades y Gobiernos Locales, "Región América Latina", realizada en Santa Cruz de la Sierra. El Congreso se desarrolló en el mes de abril y debatió estrategias sobre el

fortalecimiento de la cooperación intermunicipal y su posicionamiento en el concierto internacional. Allí se eligió el nuevo Comité Ejecutivo de FLACMA, donde Mercociudades cuenta con miembro pleno. También en el Congreso se elaboró una propuesta de América Latina para definir la integración de las autoridades de la nueva organización mundial, “Ciudades y Gobiernos Unidos”.

**e) Ciudades del Mercosur y países asociados.** La Secretaría Ejecutiva mantuvo contactos con varias ciudades de América Latina en el marco de la elaboración de los acuerdos para la conformación de la nueva FLACMA. La nueva calidad de Perú y Venezuela como miembros asociados al Mercosur abre una nueva realidad para Mercociudades. De acuerdo con los estatutos de la red, las ciudades de estos países pueden solicitar el ingreso a Mercociudades. Hasta el momento, se ha recibido la petición de ingreso la Alcaldía de Lima y la X° Cumbre deberá definir sobre ese punto.

**f) Red Andina de Ciudades.** En septiembre de 2003, en la ciudad de Quito (Ecuador), las principales ciudades de los países miembros de la Comunidad Andina de Naciones crearon la Red Andina de Ciudades (RAC), a los efectos de promover la integración, fortalecer la competitividad y la participación de los actores locales en los procesos de toma de decisiones. La Secretaría Ejecutiva y la STPM establecieron vínculos con la RAC a los efectos de coordinar acciones y explorar formas de cooperación entre ambas redes. En mayo de 2004, el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores creó el “Consejo Consultivo Andino de Autoridades Municipales”, organismo destinado a la participación de las ciudades en el proceso de integración regional andino. En la resolución se afirma que las ciudades son un espacio privilegiado para profundizar la participación ciudadana, promover la descentralización y fortalecer la democracia, y que para ello resulta necesario contar con instancias donde participen activamente las autoridades locales (ver Anexo 12).

**g) Unión Europea.** Se establecieron contactos con las Comunidades Autónomas de Galicia y Cataluña en el marco de la visita del Secretario Ejecutivo de Mercociudades a España. En esas instancias, Mariano Arana se reunió con Fraga Iribarne, Presidente de la Xunta de Galicia, Joan Clos, Alcalde del Ayuntamiento de Barcelona, Pascual Maragall, Presidente de la Generalitat de Cataluña, y a Celestino Corbacho, Presidente de la

Diputación de Barcelona, a quienes se informó sobre la realidad de la región y de Mercociudades (se entregaron publicaciones). En esos contactos se exploraron posibilidades de cooperación, encontrando buena disposición para iniciar líneas de apoyo a Mercociudades en lo relativo al fortalecimiento institucional de la red.

**h) Redes de Ciudades de Europa.** Durante el período 2003-04 se mantuvo contactos con *Eurocities* y *Arco Atlántico*, a los efectos de explorar posibles líneas de trabajo conjunto. Respecto a Arco Atlántico, cuya presidencia es ejercida por el Ayuntamiento de Gijón, se mantiene pendiente la idea de firmar un convenio de cooperación.

**i) Unión de ciudades capitales de Iberoamérica UCCI.** Sigue pendiente la firma del acuerdo entre UCCI y Mercociudades resuelto en el marco de la Comisión Directiva con el auxilio de la Unidad Temática de Cooperación Internacional

**j) Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano CIDEU.** El relacionamiento de Mercociudades con el CIDEU es de larga data y se formalizó en el acuerdo firmado en el marco de la IX Cumbre de Mercociudades en Montevideo. A partir de ese momento se generaron algunas oportunidades para el desarrollo de planes estratégicos de las ciudades de Mercociudades, con el apoyo del Centro y estando por concretarse un espacio de capacitación para funcionarios municipales en estas áreas.

**k) URBIS.** Mercociudades participó en la URBIS 2004, realizada en julio en Sao Paulo, con un *stand* institucional donde se promocionó el trabajo de la red y las iniciativas impulsadas por las Unidades Temáticas.

## 4.2 Dimensión Cooperación

La Secretaría Ejecutiva contó con el apoyo de la Fundación Friedrich Ebert del Uruguay (FESUR), para el desarrollo de actividades y estudios relacionadas con el fortalecimiento institucional de Mercociudades. Las líneas priorizadas hasta el momento son la “reflexión académica sobre el futuro de la red” y las “líneas de capacitación”.

Asimismo, el Secretariado del Manejo de Medio Ambiente de Canadá (SEMA-IDRC) aprobó la financiación de una parte del proyecto “Portal de ciudades del Mercosur” que fuera presentado por Mercociudades en marzo de este año.

Por otra parte, la Secretaría Ejecutiva participó en la reunión de Evaluación de los Proyectos seleccionados en el marco del proyecto “Prácticas de inclusión social juveniles en el contexto de la Mercociudades”, financiado por la Fundación GTZ de Alemania y que fuera llevado adelante por la Secretaría Ejecutiva de Asunción.

Finalmente, se mantiene sin cambios la situación del “Proyecto de Gestión de Residuos Sólidos”, presentado al BID hace ya algún tiempo, a través del Comité de Cooperación Técnica del Mercosur. La responsabilidad sobre la solicitud de reformulación del proyecto realizada por el BID quedó en manos de la Prefeitura de Porto Alegre, sub-coordinadora de la Unidad Temática de Cooperación Internacional (Sr. Roberto Reis).

### ***Programa Urb-al***

Desde la Secretaría Ejecutiva se alentó y apoyó a ciudades de Mercociudades a participar activamente en el Programa URB-AL de la Unión Europea, como una forma de desarrollar actividades de las ciudades y poder potenciar las políticas definidas por Mercociudades. En ese sentido hay resultados alentadores y ejemplos que demuestran que es factible acceder a fondos para el desarrollo de algunas de las políticas prioritarias para Mercociudades. Ciudades integrantes de nuestra Red tienen importantes responsabilidades en el Programa. San Pablo ciudad coordinadora de la Red 10 “Lucha Contra la Pobreza Urbana”, Porto Alegre ciudad coordinadora de la Red 9 “Financiamiento Local y Presupuesto Participativo”, Rosario, Valparaíso y Montevideo ciudades coordinadoras de Proyectos de tipo B. También hacemos mención a la Subcoordinación de la Red 12 “Promoción de las mujeres en las instancias de decisión local” por la Unidad Temática de Género y Municipio, que ha permitido desarrollar la formación y capacitación en políticas de empleo para las mujeres. La formulación conjunta entre las Unidades Temáticas de Desarrollo Social, Desarrollo Económico Local y la de Género y Municipio de un proyecto común, para ser presentado al Programa Urb-al de la Unión Europea, son también iniciativas que alentamos y apoyamos desde la Secretaría Ejecutiva.

También merece una mención especial el apoyo recibido por Montevideo para el ejercicio de la Secretaría Ejecutiva de la Xunta de Galicia, que permitió potenciar las actividades y la política comunicacional desarrollada durante este año.





### III. Propuestas y sugerencias

1. Mercociudades ha venido creciendo año tras año. Muy lejos estamos de aquellos días donde las ciudades asociadas podían ser fácilmente enumeradas por cualquiera de sus miembros. La apertura estatutaria realizada en la VIII Cumbre de Asunción del 2002, aceleró este proceso, y desde entonces, entre diez y quince ciudades solicitan el ingreso a la red cada año. Asimismo, no existe ninguna razón que indique que este proceso de crecimiento pueda cambiar en los próximos años. Por tanto, Mercociudades tiene ante sí el desafío de incorporar, organizar y favorecer la participación de un número muy alto de socios. Esta es una gran tarea política y logística que exige audacia e innovación.

**Sugerencia:** Para abordar esta problemática, Mercociudades debería continuar profundizando dos líneas de trabajo institucional propuestas en el Plan de Mercociudades: terminar de imponer una nueva metodología de trabajo y continuar fortaleciendo a la STPM de la red.

De acuerdo con el Plan de Mercociudades, la “nueva metodología de trabajo” supone: a) el establecimiento de una relación estable y fluida entre la SE y las UTs; b) el seguimiento continuo de las UTs por parte de la STPM; y c) la participación de las Coordinaciones de las UTs en los ámbitos de definición política (Consejo y REMI). Esta modalidad de trabajo ha comenzado a rendir frutos en el 2004, y debería mantenerse en el próximo período

La STPM es el único organismo permanente de la red, y por ello adquiere gran importancia estratégica. Además de encargarse de la memoria institucional de Mercociudades, la STPM da continuidad al trabajo de la red. Actualmente, desarrolla el seguimiento de las UTs, juega un papel importante en la comunicación intra red, al tiempo que asesora y acompaña en la gestión a la Secretaría Ejecutiva y al Consejo de Mercociudades. A nuestro juicio, en el próximo período Mercociudades debería fortalecer la STPM, dotándola de mayores recursos materiales y humanos de expresión regional con el objetivo de aumentar su eficiencia.

2. La amplitud que Mercociudades ha adquirido en estos años, en cuanto al número de ciudades y a la diversidad de orígenes políticos de sus gobernantes, puede ser considerada

una fortaleza de la red. Pero desde un punto de vista práctico, esos rasgos generan importantes desafíos para el futuro. La valiosa pluralidad de sus componentes exige a la red la formulación de estrategias comunes que apunten a fortalecer el sentido de pertenencia de las ciudades que hoy integran la red, de forma tal de favorecer el desarrollo de una identidad “mercociudadana”.

**Sugerencia.** ¿Qué iniciativas puede formular Mercociudades que sean desarrolladas en todas las ciudades al unísono, generando impacto sobre la ciudadanía y profundizando al mismo tiempo el proceso de integración?

A nuestro juicio, Mercociudades podría diseñar y ejecutar una serie de iniciativas, de carácter universal, orientadas hacia las propias ciudades, que reporten a la brevedad un cambio en la visión que los ciudadanos tienen sobre el proceso de integración.

No nos referimos a grandes políticas, simplemente pensamos en iniciativas tan básicas como efectivas, que operen directamente sobre la actitud de los ciudadanos hacia el proceso de integración y que den cuenta de una identidad común de las ciudades del Mercosur.

Por ejemplo, las ciudades de la red podrían hacer mucho por el proceso de integración si decidieran incorporar, en un plazo breve de tiempo, el logotipo MERCOSUR a toda la señalización urbana y a la cartelería municipal. De igual modo podría procederse con las matrículas de los automóviles, los permisos municipales, etc. Sabemos que en Europa esto se ha realizado a partir de una legislación comunitaria y que la aparición de los símbolos de la Unión en la vida cotidiana de las personas ha modificado su relación con el proceso de integración. Entendemos que el Mercosur está necesitando también de esta clase de iniciativas y creemos que Mercociudades podría impulsarlas rápidamente en el próximo año.