

Organiza:



Apoya:



1. Objetivo General de Seminario

La construcción de Ciudades Sustentables es uno de los pilares fundamentales de la Red de Mercociudades, teniendo como premisa una cultura política de compromiso comunitario, con participación y búsqueda permanente de consensos.

Los Municipios tienen un claro rol de facilitador y promotor de las acciones de mejoramiento y desarrollo, concentrando parte de sus recursos en el logro de la más efectiva coordinación entre los distintos actores del escenario local, enfatizando por ello la toma de conciencia en relación al ambiente y la participación en distintas formas, como elemento de apoyo al gobierno local.

A partir de la Cumbre de Johannesburgo, se ha profundizado una clara definición de los gobiernos locales en ir más allá de la planificación del desarrollo y abordar factores específicos que impiden que muchas ciudades y comunidades alcancen la sustentabilidad: temas como la pobreza; la injusticia, la exclusión y el conflicto; los ambientes insalubres y la inseguridad.

Los conflictos a los que se enfrentan los gobiernos locales frente a la manifestación de un problema social generado por algún proyecto de crecimiento y/o desarrollo, obliga a repensar y debatir algunos aspectos conceptuales previos.

Si plantamos el debate y el análisis del desarrollo de las ciudades en términos de conveniencia a corto plazo, es difícil encontrar soluciones que satisfagan a los distintos actores involucrados en cualquier conflicto "ambiental".

En este marco con el Seminario "Políticas para un Desarrollo Local Sustentable" nos propusimos generar un espacio para que representantes de las ciudades que integran la Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Red de Mercociudades, con la participación de los más diversos actores sociales e institucionales de nuestro país, aporten al debate conceptual acerca del significado e implicancias del desarrollo local sustentable.

Este debate tuvo como base el conocimiento e intercambio de experiencias concretas de políticas y programas. Esperamos con ello haber generado un aporte sólido a las ciudades para reflexionar y actuar sobre esta vital dimensión del desarrollo.

2. Programa de Actividades

9:30 horas: Apertura

- Sr. Intendente Municipal de Montevideo, Dr. Ricardo Ehrlich

- Sr. Presidente de la Junta Departamental de Montevideo, Sr. Jorge Moroni

- SEMA - Programa de Pobreza Urbana y Ambiente del IDRC, Sr. Walter Ubal

- Coordinador Residente de las Naciones Unidas y Representante Residente del PNUD en el Uruguay, Sr. Pablo Mandeville

Organiza:



Apoya:



- Sr. Ministro de Vivienda Ordenamiento territorial y Medio Ambiente, Arq. Mariano Arana

10:00 horas: Panel

- Alejandra Ostría, Directora General del Departamento de Desarrollo Ambiental de la IMM - Montevideo - Monitoreo, control y participación ciudadana en la gestión ambiental

- Laura Bonomi (Dirección Nacional de Medio Ambiente) - El accionar de DINAMA en la promoción del desarrollo sostenible

- Leonardo Herou, Coordinación de la Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sustentable de Mercociudades

- Sergio Barrios, Coordinación de la Unidad Temática de Desarrollo Económico Local de Mercociudades

- Antonio Colicigno, Coordinación de la Unidad Temática de Desarrollo Social de Mercociudades

14:00 horas: Presentación de experiencias

- La Matanza (ARG) Las construcciones sustentables como alternativa para el desarrollo sostenible

- Rosario (ARG) El Plan "Máxima Reducción" en la gestión de residuos sólidos de la Municipalidad de Rosario

- Tacuarembó (URU) Implicancias del ecoturismo en el fomento del desarrollo local de las comunidades rurales

- Paysandú (URU) El proyecto de extensión universitaria: "Acercamiento a la problemática de comunidades urbanas vulnerables. Una cartografía del conflicto ambiental en La Chapita"

- Santo André (BRA) El plan Reciclarrede y la política andreense de inserción socioproductiva de cartoneros

- Canelones (URU) La comuna canaria y la gestión ambiental actual en el departamento

- Buenos Aires (ARG) Políticas para el fomento de la participación ciudadana desde el Ministerio de Medio Ambiente del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

- Asunción (PAR). Proyecto Procicla: Mejoramiento de la Calidad de Vida de los Recicladores de basura de Asunción

- Florida (URU) Políticas de la Intendencia Municipal de Florida hacia la preservación del recurso hídrico del departamento

Organiza:



Apoya:



- San Pablo (BRA) Gestión Ambiental en la ciudad de San Pablo: Un desafío en construcción
- Unidad de Montevideo Rural (URU) 15 años de política municipal en la gestión participativa de las áreas rurales y naturales de Montevideo

18:30 horas: Cierre

3. Síntesis de discursos de apertura

Participaron de la mesa de apertura el Intendente de Montevideo, Dr. Ricardo Ehrlich, el Ministro de Vivienda, Ordenamiento territorial y Medio Ambiente de Uruguay, Arq. Mariano Arana, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas y Representante Residente del PNUD en el Uruguay, Sr. Pablo Mandeville y el Sr. Walter Ubal, por el Programa de Pobreza Urbana y Ambiente del International Development Research Centre (IDRC-Canadá)

El presidente de la Junta Departamental de Montevideo, Sr. Jorge Meroni, se refirió en su exposición a la vinculación que debe efectuarse entre crisis ambiental y crisis social, como procesos mutuamente referidos, al analizar estas problemáticas. El desafío actual, en sintonía con ello, es desarrollar una nueva racionalidad social enmarcada en nuevas formas sustentables de producción, que permita repensar y reconstruir los vínculos que el ser desarrolla con la sociedad y el ambiente. Destacó la importancia de la educación formal y no formal; en tanto diálogo de saberes que permita la realización humana en compromiso con el cambio social. En este contexto, enfatizó la importancia del seminario, como espacio de discusión que permite avanzar en dicho sentido, contribuyendo a colocar la temática del desarrollo sustentable en las agendas de gestión.

Pablo Mandeville, coordinador del PNUD en Uruguay, se refirió igualmente a la importancia del Seminario en la contribución a la discusión conceptual, contextualizando este en el importante trabajo llevado adelante por las Unidades Temáticas de la Red de Mercociudades e indicando la convergencia de 15 ciudades de Brasil, Paraguay, Argentina y Uruguay en el Encuentro Ambiental en que se inscribió el Seminario, las cuales presentan una rica diversidad de realidades, pero también desafíos comunes. Es por ello que resulta muy beneficioso el intercambio de experiencias concretas entre las ciudades, dado que es en el espacio urbano donde se plantean los mayores retos productivos, ambientales, sociales y económicos. El rol de los gobiernos locales, así como la conjunción de esfuerzos regionales en la promoción de prácticas sustentables, se vuelve prioritario. Como ejemplo de ello, Mandeville describió la experiencia actual del Congreso de Intendentes, organismo que, con apoyo del PNUD, está impulsando programas coordinados de desarrollo local sustentable.

A nivel internacional, la integración de redes como Mercociudades posibilitan el intercambio de experiencias necesario para abrir el debate sobre desarrollo sustentable. Actividades como el Seminario "Políticas para un Desarrollo Local Sustentable" emergen, entonces, como iniciativas tendientes a concretizar el desarrollo sustentable, traduciendo este en mejor calidad de vida para todos los ciudadanos. Finalmente, Mandeville agradeció especialmente la invitación a participar del Seminario.

Organiza:



Apoya:



El Ministro Mariano Arana aludió de manera similar a la importancia del ámbito departamental en el diseño de estrategias para el desarrollo sustentable y subrayó la acción continuada y sistemática de los gobiernos locales en este ámbito de gestión, particularmente el de la ciudad de Montevideo.

Señaló el enfoque integral en la que deben basarse estas políticas, dando cuenta de dimensiones ambientales, productivas, etc, refiriéndose también a la importante tarea de socialización de conocimientos implícita en estos programas. En tal sentido, indicó el rol de la educación e intercambio horizontal de información en la promoción de procesos de sensibilización de la población sobre patrimonio cultural, físico, natural y ambiental de una sociedad, ya que "no se puede valorar lo que no se conoce", enfatizando, en este caso, el positivo rol de la sociedad civil organizada en la coordinación de esfuerzos con el sector público.

En este marco, aludió al papel de los procesos de integración regional en la consolidación de estrategias, así como a la importancia de generar políticas nacionales, como el actual Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP). Se trata de construir sobre las particularidades geográficas e históricas nacionales, pero evitando la "encapsulación", rescatando la concepción macro para la gestión de las dimensiones que hacen al desarrollo sustentable. El desafío, entonces, es sustentar, desde el ámbito local y tomando en cuenta la profunda desorganización que, procesos de globalización mediante, se registra entre lo nacional y lo regional, procesos de desarrollo territorialmente contextualizados y ambientalmente sostenibles.

Walter Ubal, al igual que los otros expositores, saludó la iniciativa del Encuentro Ambiental de las Mercociudades, reconociendo el esfuerzo de la Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la concreción de este tipo de eventos.

Planteó que las políticas locales para el desarrollo sustentable se erigen como uno de los tópicos mas importantes en la gestión local integral, a partir de la Cumbre de Rio en 1992, y la posterior elaboración periódica de Agenda 21 locales. En tal sentido, resaltó la labor de la Red de Mercociudades, en la elaboración participativa y multisectorial de estos diagnósticos ambientales sistematizados, como búsquedas y propuesta de planes comunes. En este marco, describió brevemente las labores cumplidas por el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC – Candá) en conjunto con diversos actores sociales en el combate a la pobreza urbana, mediante el Secretariado de Manejo del Medio Ambiente.

El intendente de Montevideo, Dr. Ricardo Ehrlich, disertó sobre la necesidad de adoptar la perspectiva del largo plazo en todas aquellas intervenciones humanas en el medio, asumiendo las responsabilidades a futuro. Solo de esta manera se puede garantizar la sustentabilidad integral de las sociedades. En sintonía con lo planteado por el Ministro Arana, destacó el lugar resignificado que ocupa el espacio local, frente a los cambios acelerados producto de la globalización, como protagonista de nuevos desafíos; así como el rol de los ciudadanos en la construcción de políticas para el desarrollo sustentable. Por último, al igual que los otros expositores, recalcó el papel de las Mercociudades en el intercambio de practicas y generación de capacidades para la promoción de programas sustentables, así como en la construcción de lecturas regionales en pro de la adopción de marcos de acción colectivos.

Organiza:



Apoya:



4. Panel matutino

Leonardo Herou, actual coordinador de la Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Red de Mercociudades por la ciudad de Montevideo, realizó una breve reseña histórica sobre esta Red, desde sus principios e el año 1995 con la participación de doce ciudades, hasta el contexto actual en el que se registra una profundización del proceso: la integración de la red supera las 160 ciudades, existiendo un número alto de solicitudes de ingreso de otras ciudades. La Red de Mercociudades debe, entonces, dar cuenta de este desafío, actualizando el objetivo inicial de revitalizar la importancia de las acciones locales en el escenario de integración regional, fundamentalmente mediante el marco proporcionado por el MERCOSUR.

Institucionalmente, la Red de Mercociudades opera mediante dos secretarías: una Secretaría Ejecutiva rotatoria, actualmente en manos de Santo André, Brasil, y una Secretaría Técnica Permanente con sede en Montevideo. Asimismo, la red esta organizada en una serie de unidades temáticas, centradas en diversos tópicos, como ser juventud, género, enseñanza, desarrollo económico local, ciencia y tecnología, desarrollo social, educación, cooperación internacional, autonomía, gestión y financiamiento, cultura, planeamiento estratégico, seguridad ciudadana y ambiente y desarrollo sostenible. Esta última Unidad Temática (UTADS) es la organizadora del Encuentro Ambiental de las Mercociudades, en que se inscribe el Seminario "Políticas para un Desarrollo Local Sustentable".

Leonardo Herou, como coordinador de UTADS por la ciudad de Montevideo, presentó las labores llevadas a cabo por esta. Asimismo, destacó la significación de la reunión de encargados de la gestión ambiental en municipios de Uruguay, como hecho que fortalece el trabajo de la Unidad, promoviendo la incorporación de mas ciudades en esta.

La UTADS cuenta actualmente con la participaron activa de aproximadamente 20 ciudades de Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay. Son tres los grandes ejes de trabajo que orientan la gestión:

1. Consolidar la Unidad Temática como ámbito de participación de los gobiernos locales para el tratamiento y análisis de temáticas relativas a gestión ambiental y desarrollo sostenible, generando herramientas de trabajo a ser incorporadas por los gobiernos locales
2. Propiciar procesos de comunicación, difusión e intercambio entre las ciudades. El portal web www.mercociudades.org emerge, en este sentido, como uno de los insumos más importantes con el que cuentan las ciudades. Próximamente también se pondrán en marcha foros virtuales de discusión, como una herramienta novedosa para el intercambio. Asimismo, a través de un acuerdo entre la UTADS y el IDRC, el sitio web mencionado compartirá recursos con portales de ciudades de la región andina y del caribe, ampliando el impacto de la difusión e intercambio mentado.
3. Abordaje de temas concretos, comunes a todas las ciudades, como ser la gestión de residuos sólidos, herramientas de educación ambiental, etc.

En sintonía con estos objetivos, el Seminario compone un ámbito fermental para efectuar el intercambio y discusión colectiva mentado, en pro de analizar el rol específico que

Organiza:



Apoya:



adquieren los gobiernos locales en la políticas para el desarrollo sostenible, en el escenario particular de integración regional. De tal manera se busca encontrar, si bien no respuestas terminantes, orientación para las siguientes interrogantes: ¿cual es el papel local en la políticas de sustentabilidad?, ¿con que herramientas cuentan los gobiernos locales?, ¿que experiencias efectivas existen en la región?

Sergio Barrios, coordinador de la Unidad Temática de Desarrollo Económico Local por la ciudad de Rosario, saludó la realización del seminario y la participación a esta Unidad Temática, como iniciativa que obliga a pensar de una manera articulada un conjunto de problemáticas que forman parte de la agenda de la gestión local, aportando desde las diversas unidades, adoptando una perspectiva integral de estos asuntos.

Barrios se refirió a la gestión actual de Unidad Temática de Desarrollo Económico Local Unidad Temática de Desarrollo Económico Local, dividida en dos grandes grupos de trabajo orientados, respectivamente, por las siguientes metas: promoción de negocios, convenios e intercambio comercial entre empresas pertenecientes a las Mercociudades, y trabajo en base a iniciativas de economía social y solidaria. Respondiendo a lo que son los objetivos fundantes de Mercociudades, en el sentido de fomento de la socialización de información entre las localidades, estos dos ámbitos de acción tienden al intercambio horizontal de experiencias exitosas en materia de desarrollo económico local. El contraste entre las diferentes realidades que viven las ciudades tiende, a su vez, a enriquecer este intercambio. Asimismo, la Unidad también procura, dentro de sus líneas de gestión, captar recursos provenientes de la cooperación internacional, en pro del financiamiento de proyectos vinculados al desarrollo económico local, así como fortalecer y desarrollar las capacidades de cada ciudad en esta área.

Barrios planteó que el principal desafío sobre el que invita a reflexionar la temática del Seminario es la búsqueda de políticas publicas desde el ámbito local, que incorporen la dimensión ambiental sustentable en la planificación, gestión y evaluación de impacto. Los municipios suelen estar estructurados, funcionalmente, en compartimentos estancos, factor que condiciona a pensar estas problemáticas desde perspectivas separadas, y actuar sobre ellas de modo focalizado, perdiendo la visión sistémica y el abordaje colectivo y articulado. Urge, de tal modo, implementar espacios de encuentro entre las Unidades Temáticas, con el fin de desarrollar este tipo de lecturas. Por último Barrios también se refirió a la reciente propuesta de coordinación entre la Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Desarrollo Económico Local y Desarrollo Social, para realizar un seguimiento conjunto de la Agenda 21 local, desde las diferentes dimensiones que comprende esta; como proyecto con gran potencial para los procesos mencionados.

Antonio Colicigno, coordinador de la Unidad Temática de Desarrollo Social por la ciudad de La Matanza, Argentina, elogió, al igual que Sergio Barrios, las iniciativas al estilo del Seminario, de vinculación entre Unidades Temáticas, dado que en muchas ocasiones estas actúan sobre problemáticas comunes. Sin embargo cada una de estas prioriza aspectos diferentes, de acuerdo a las diferentes aproximaciones conceptuales que orientan a cada una. Combinar estas diferentes ópticas contribuye a un mejor abordaje de los conflictos, enriqueciendo la gestión de las "nuevas institucionalidades", como la Red de Mercociudades, evitando que estas repitan esquemas perniciosos propios de las "viejas institucionalidades", como ser la tendencia comentada a la segmentación de la gestión.

Organiza:



Apoya:



La Unidad Temática de Desarrollo Social ha abordado problemáticas que inciden claramente sobre la sustentabilidad integral de las sociedades, principalmente los procesos de exclusión, desigualdad y pobreza, propiciados por las políticas aplicadas por los gobiernos reinantes en América Latina en las últimas décadas. A este respecto, Colicigno analizó brevemente la fisonomía social actual producto de tales procesos y señaló que estos deben ser objeto prioritario de acción de las Mercociudades, si se pretende actuar sobre la sustentabilidad local desde una perspectiva regional. Como corolario de su exposición, Colicigno señaló que el debate acerca de estrategias para el desarrollo local sustentable requiere de la participación activa de las ciudades, en una discusión política y regional, la cual debe necesariamente apuntar a una sociedad más justa, sin exclusión, con grados altos de integración y paz social.

Alejandra Ostria, directora general del Departamento de Desarrollo Ambiental de la Intendencia Municipal de Montevideo, realizó un breve paneo sobre geografía y población del departamento de Montevideo. A partir de ello, comentó los principales cometidos del Departamento, orientados por los principios de gestión sustentable. Este tiene la responsabilidad de liderar la gestión ambiental del municipio, con claras competencias en materia de control de calidad del suelo, recursos hídricos y atmósfera, desarrollando gestión en las siguientes áreas, divisiones, servicios y unidades:

- Gestión de Residuos
- Saneamiento
- Unidad Ejecutora del Plan de Saneamiento
- Riesgo Ambiental
- Educación Ambiental
- Gestión de áreas protegidas
- Control de la calidad ambiental a través del Laboratorio de Calidad Ambiental
- Sistema de Gestión Ambiental ISO 14000 en playas
- Control de las Instalaciones Mecánicas y Eléctricas

Luego de esta introducción, la Directora procedió a describir las tareas comprendidas dentro de cada una de estas secciones, así como los planes y proyectos gestionados por alguna de ellas.

Laura Bonomi, Ingeniera Agrónoma asistente de DINAMA (Dirección Nacional de Medio Ambiente, Uruguay), disertó sobre la gestión actual de DINAMA, enfocándose especialmente en las instancias de participación, socialización de la información y consulta de la población que la institución promueve, bajo la premisa de involucramiento y colaboración en la gestión de todos los actores asociados a esta, descentralizando la toma de decisiones.

En tal sentido, comentó lo que es en la actualidad la misión de esta Dirección: lograr una adecuada protección del ambiente, propiciando el desarrollo sostenible a través de la generación y aplicación de instrumentos orientados a una mejora de la calidad de vida de la población y la conservación y uso ambientalmente responsable de los ecosistemas, coordinando la gestión ambiental de las entidades públicas y articulando con los distintos actores sociales. Los objetivos, en tanto, se definen de la siguiente manera: protección

Organiza:



Apoya:



ambiental, contribución al desarrollo sostenible, mejora de calidad de vida, coordinación y articulación de actores sociales.

Estos últimos se clasifican en cuatro grandes tipos: los empresarios y sus organizaciones, las organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil organizada (grupos de vecinos organizados, sociedades de fomento, etc.) e instituciones públicas, nucleados en diversas instancias de participación: Cotama (Comisión Técnica Asesora de la Protección del Medio Ambiente), audiencias públicas de evaluación de impacto ambiental y evaluación de áreas protegidas, comisiones específicas y grupos de trabajo, foro de calidad de agua (Cuenca del Santa Lucía), grupos locales de monitoreo, coordinaciones interinstitucionales.

A su vez, se han aplicado diversas modalidades con el fin de cumplir estos objetivos. En el área de socialización de información, se han realizado boletines informativos, y se cuenta en la actualidad con una página web propia, en la que se pueden consultar y descargar una gran cantidad de informes y documentos. Atendiendo al objetivo de involucrar a la población en la toma de decisiones, dando cuenta de las demandas e inquietudes de esta, se han implementado encuestas de opinión, talleres y debates públicos. Asimismo, a través de los comités ciudadanos, se busca generar decisiones consensuadas y participativas.

Finalmente, Bonomi también se refirió al plebiscito, como recurso ciudadano contemplado por la Constitución de la República que habilita, en última instancia, a la participación directa en la toma de decisiones, mediante la aprobación o bien derogación de cuestiones legislativas.

4. Panel Vespertino

Presentaciones en powerpoint por parte de representantes de las diversas ciudades participantes del seminario, de acuerdo al programa comentado al principio del documento. Se puede acceder a las mismas a través de la siguiente URL: <http://www.gam.org.uy/seminario2006.htm>