

**Solicitud de Coordinación de la Unidad Temática, Comisión o Grupo de Trabajo de:
SEGURIDAD CIUDADANA (UTSC)**

Presentada por la Ciudad de:
PERGAMINO (Argentina)

PROPUESTA DE PROYECTO DE TRABAJO PERIODO 2014 - 2015

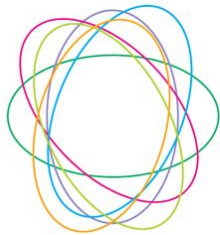
1) Introducción

El principio rector que ha guiado los trabajos de la Unidad Temática de Seguridad Ciudadana en los últimos tres períodos de trabajo, ha sido el entendimiento de *"La seguridad como construcción colectiva"*. Ello, conlleva el entendimiento de que para la construcción de ciudades más seguras es necesario trabajar conjuntamente entre todos los actores sociales, focalizando en la prevención y la disuasión de las causas que conllevan a la inseguridad.

La ciudad de Pergamino ha tenido una participación activa en el espacio temático, e impulsado el debate y la reflexión sobre diferentes aspectos vinculados al concepto de seguridad ciudadana. Así, en los últimos períodos de trabajo, se han abordado los siguientes ejes: **la lucha contra la violencia familiar, la reinserción de menores y la formación de formadores locales, la seguridad vial** como componente primordial de la seguridad ciudadana; **las políticas integrales de prevención de la violencia** con énfasis en la prevención desde lo cultural; **la determinación de conceptualizaciones conjuntas** para aunar criterios a la hora de hablar de seguridad y **la formación y capacitación** como lineamiento transversal a los demás.

Conforme a lo abordado en el II Encuentro Anual de la UTSC realizado en la ciudad de Pergamino, el énfasis de los trabajos de la UTSC para el período 2013/2014 estuvo puesto nuevamente en el abordaje regional de la **Seguridad Vial** como componente de la seguridad ciudadana; **Cultura para la Educación**, focalizando en el intercambio de experiencias y buenas prácticas socializadoras y en la prevención de las causas de la inseguridad; la **Violencia Urbana** en sus diferentes manifestaciones y connotaciones, identificada como uno de los problemas sociales más importantes a los que las ciudades debemos responder; y finalmente la **Formación y Capacitación** como elemento potencializador de los saberes y conocimientos individuales y colectivos. Los dos últimos son transversales a los demás.

La coordinación del espacio temático estuvo a cargo de la ciudad de Pergamino, acompañada por **Jesús María (Perú) y Porto Alegre (Brasil)** en tanto subcoordinadoras. Los objetivos pautados para el período en cierre, y con los que se pretende seguir trabajando a lo largo del año 2015 fueron: (a) trabajar en pos de la promoción de una participación activa y sostenida de las ciudades en las actividades de la UTSC; (b) incorporar a la ciudadanía y a otros actores sociales en los trabajos de la unidad temática; (c) favorecer nuevas alianzas y articulaciones con actores de la sociedad civil, instancias de gobierno, organismos nacionales e internacionales y unidades temáticas; (d) potencializar el uso de las herramientas de comunicación internas tanto de las generadas por la UTSC como las promovidas por la Red.



El período en cierre tuvo como resultado la confección de la Segunda Publicación Conjunta *“La seguridad como una construcción colectiva”*, la cual contó con una extensa participación de ciudades de toda la Red. Entre ellas, por Argentina: Morón y Tandil; por Brasil: Porto Alegre; por Bolivia: Trinidad; por Colombia: Medellín y Bogotá así como con los aportes de las experiencias locales de la ciudad y expertos en seguridad vial. La publicación, fue difundida en el marco de la reunión de la Asamblea General de la Red, realizada en la ciudad de Rosario el 3, 4 y 5 de diciembre del corriente.

Asimismo, se realizaron dos encuentros presenciales de los tres que se habían pautado para el año. El primero se llevó a cabo en la ciudad de Jesús María (Perú) del 22 al 24 de abril en la que se trabajó en el abordaje y reflexión en torno a la totalidad de los ejes de trabajo establecidos como prioritarios para el período. En esta oportunidad, se contó con la participación de Morón, Córdoba, Santo Tomé, Porto Alegre, Trujillo y Peñalolén. El segundo, en la ciudad de Rosario en ocasión de la Asamblea General en donde se reflexionó en torno al rumbo de la UTSC, y sobre todo, las medidas a implementar para garantizar una participación más extensa de las ciudades que conforman la Red ante la importancia de la temática para nuestras sociedades actuales.

La página web de la UTSC creada por la ciudad, fue mantenida en funcionamiento y incorporando la información que a la ciudad le pareció relevante, y a disposición de todas las ciudades interesadas en compartir experiencias o difundir información para su divulgación. Asimismo, se actualizó la base de datos incorporando nuevas ciudades a los contactos preexistentes.

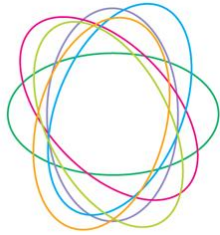
La inseguridad no reconoce fronteras por lo que es necesario que los Municipios compartan sus trayectorias, construyan sinergias, debatan las mejores formas en las que pueden aportar a la construcción de una región y de ciudades más seguras. La participación y el énfasis puesto en el tratamiento de las temáticas vinculadas con la seguridad desde un enfoque regional, promueve la optimización de las políticas e iniciativas en la materia. El debate y las reflexiones conjuntas con ciudades tan disímiles permite generar soluciones novedosas, variadas e imaginativas, fortaleciendo las instancias de colaboración, cooperación e intercambio de información y buenas prácticas.

2) Objetivos

Los objetivos establecidos para el período son los siguientes:

Fortalecer el trabajo de la UTSC hacia el interior de la Red de Mercociudades, con una activa y sostenida participación de las ciudades y el trabajo transversal con otras instancias de la Red;

Establecer lazos con otras instancias y organismos, que a nivel regional trabajen en torno a la seguridad ciudadana, generando instancias de diálogo y reflexiones conjuntas (REDISUR);



Continuar desarrollando espacios de reflexión e intercambio de experiencia en torno a temáticas relevantes y sensibles para nuestros gobiernos locales vinculadas a la seguridad ciudadana.

3) Ejes de trabajo

Se ha decidido, entendiendo que no se han agotado las instancias de debate, reflexión e intercambio de experiencias y buenas prácticas, retomar dos de los ejes incorporados en el período anterior.

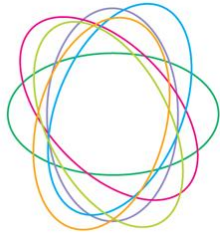
Por un lado, el abordaje de la **Seguridad Vial**, trabajando las causas de la inseguridad vial como uno de los componentes de la seguridad ciudadana.

Así, es importante recuperar la experiencia de la ciudad de Pergamino en cuanto a la gestión y organización de tres Congresos sobre la materia, de los cuales la tercera edición se realizó de manera regional, con una presencia y participación activa de diferentes ciudades de la Red; así como representantes de otras instancias de gobierno, organizaciones de la sociedad civil y vecinos.

Por lo tanto, reeditando esta trayectoria de la UTSC en cuanto a la incorporación de una temática tan relevante y vigente de las problemáticas actuales de nuestras ciudades, es que se propone para el año 2015 realizar un encuentro presencial el día 10 de junio, conmemorando el Día Internacional de la Seguridad Vial en la ciudad de Tandil: *“La Inseguridad Vial: las políticas de los gobiernos locales”*. En el ANEXO 1 se encuentra la justificación y propuesta de trabajo para el evento.

También seguirá vigente el eje transversal de la **Violencia Urbana**. En América Latina y el Mercosur, la misma reviste algunas características comunes como la magnitud que ha adquirido; la diversificación mediante la aparición de modalidades como el narcotráfico, secuestro callejero, pandillaje, vandalismo, etc.; la emergencia de nuevos actores y su permeabilidad a todos los aspectos de la vida urbana. Ello ha incidido también en la generalización de la sensación de inseguridad que trae consigo cambios en el crecimiento fragmentado de las ciudades, en las formas de interacción social, en el uso de los espacios públicos, entre otras cuestiones que favorecen el desarrollo de un comportamiento social más individualista.

Esta situación a la que los gobiernos locales deben responder permanentemente, aunque trascienden su ámbito de competencia, evidencia el gran potencial que poseen los municipios para el abordaje de la criminalidad urbana formulando e implementando políticas públicas de control, prevención y rehabilitación. Las primeras, en la mayoría de los países de la región pertenecen al ámbito nacional, por lo que la capacidad de los gobiernos locales es muy limitada. No obstante, muchos municipios han desarrollado sus propios sistemas de alerta e incluso han creado sus cuerpos de patrullaje con diferentes características y prerrogativas dependiendo de la ciudad y el país. La prevención, en cambio, es la mejor estrategia para el gobierno local. El conocimiento detallado de los problemas que enfrentan las comunidades y la cercanía con las demandas ciudadanas es una de las grandes ventajas de los gobiernos locales que cuentan con una mayor capacidad de focalización de las iniciativas, y por lo tanto, constituyen una instancia propicia para la articulación con la comunidad.



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013
MERCOCIUDADES
HACIA UNA CULTURA DE
INTEGRACIÓN REGIONAL



Entendemos que es sumamente relevante para poder desarrollar políticas innovadoras y eficaces en materia preventiva, fomentar los debates y reflexiones en torno a esta temática en el marco de la de unidad temática de seguridad ciudadana, analizando el rol que tenemos en la implementación de una política de seguridad urbana que responda a las características mencionadas, las articulaciones con los otros niveles de Estado, y el aporte del abordaje y el intercambio regional de experiencias y buenas prácticas.

En este sentido, hacia finales del mes de junio y en el marco de las actividades de cierre del Proyecto del ABC "Asistencia técnica para estructurar el Observatorio de Seguridad Ciudadana y Violencia en Morón" en el que se encuentra trabajando dicha ciudad conjuntamente con Canoas, y en articulación con la Comisión de Derechos Humanos de la red de Mercociudades, es que se desarrollará una segunda instancia presencial de trabajo de la UTSC.

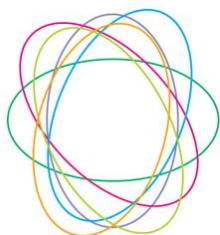
Finalmente, la ciudad de Canoas será sede del tercer encuentro presencial del grupo de trabajo durante el mes de julio.

Despenalización del consumo de drogas: entendiéndolo que es un debate sumamente relevante para encauzar de forma regional, y entre los diferentes gobiernos locales ante el debate creciente que se ha dado a nivel gubernamental y social, y que encuentra al caso uruguayo como un antecedente regional próximo y reciente. Pese a que América Latina no tiene una postura conjunta sobre la legalización de las drogas, en Bolivia, Perú, Ecuador, Guatemala, Chile; Colombia, México, Argentina, entre otros; se están buscando estrategias alternativas a la "tolerancia cero", lo cual coloca a la región a la vanguardia de la discusión sobre el tema.

Los mecanismos de regularización, control o prohibición, el rol de las fronteras, la lucha contra el narcotráfico, el impacto en la salud pública, entre otras cuestiones deben ser debatidas sobre todo, al partir del rol que, en estos aspectos, desempeñamos en tanto autoridades locales en un contexto regional de crecimiento de la producción, tránsito y consumo de drogas.

Formación y capacitación: es también un eje transversal a los demás. En todas las instancias de trabajo se pretende favorecer el intercambio de conocimientos para un enriquecimiento colectivo.

En todos los ejes se favorecerá un protagonismo ciudadano más activo, incorporando en los debates sobre la seguridad ciudadana a los principales destinatarios de nuestras políticas públicas y aportando en la generación de una identidad común como motores del proceso de integración regional del Mercosur, que como suele recordarse, debe afianzarse desde abajo hacia arriba comprometiendo a la ciudadanía como principal motor del mismo.



4) Actividades Programadas

Actividad	Mes											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Difusión de la Publicación "La Seguridad como una construcción colectiva".	X	X	X									
Encuentros presenciales						X	X					
Convocatoria para la tercera publicación.						X	X					
Publicación y difusión.										X	X	X
Actualización contenidos en la Web	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Boletín de la UTSC.		X		X		X		X		X		X
Actualización bases de datos	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	x

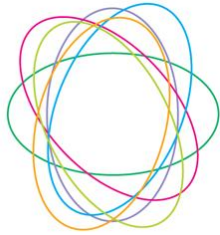
Las actividades pautadas para el cumplimiento de los objetivos estipulados y el abordaje de los ejes identificados como prioritarios son las siguientes:

- Organización de **3 encuentros presenciales** de la UTSC e instancias de trabajo virtuales. El primer encuentro presencial será en la ciudad de Tandil el día 10 de junio. Posteriormente, se convocará a otro encuentro para junio en Morón y finalmente en julio, en la ciudad de Canoas.

- Difusión de la **II Publicación Conjunta de la UTSC "La seguridad como una construcción colectiva"**. La revista confeccionada a lo largo del 2014 será difundida a partir de la XX Asamblea General de Mercociudades en Rosario. En esta instancia se contarán con ejemplares en soporte digital. Posteriormente, y a través de los mecanismos generados por la UTSC y los que cuenta la Red, se reforzará la difusión para poder compartir la experiencia y visibilizar las prácticas incluidas con la mayor cantidad de las Mercociudades posible.

- **Convocatoria, publicación y difusión de la III edición de "La Seguridad como una construcción colectiva"**, de publicación digital para continuar compartiendo con el resto de las ciudades las experiencias y buenas prácticas en materia de seguridad ciudadana.

- Actualización permanente de los **contenidos de la página web de la UTSC** con información proporcionada por las ciudades de la red y la generada por la coordinación y subcoordinación, difusión de actividades locales y regionales. Se pretende realizar un **boletín bimestral**, o mensual dependiendo de la participación, con aquella información local y/o regional que las ciudades deseen compartir, así como con reflexiones y debates de actualidad.



- **Actualización de las bases de datos** de los representantes de las ciudades que han participado de las actividades de la UTSC a los efectos de poder promover una comunicación más fluida.

5) Propuesta de Subcoordinador

Las ciudades de Tandil, Morón y Canoas serán subcoordinadoras de la UTSC.

6) Contenidos

- *Identificación de una temática de interés común al conjunto de las ciudades de la Unidad Temática/Comisión/Grupo de Trabajo, desde la perspectiva de la cooperación descentralizada.*

Desde esta perspectiva, la búsqueda de financiamiento externo y asesoramiento para la ejecución de las actividades de la UTSC es una de las posibilidades a llevar a la práctica. Con esto nos referimos a la participación de la unidad temática como espacio regional en diferentes convocatorias externas o premios internacionales que ayuden en la persecución de los objetivos propuestos.

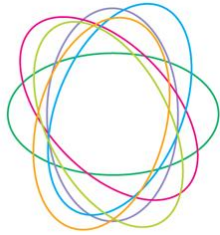
- *Identificación de -al menos- una instancia/temática común de correlación directa con la agenda Mercosur del área técnica afín.*

El Plan de acción sobre seguridad pública con ciudadanía del MERCOSUR reflejada en el documento MERCOSUR/RMI/ACUERDO N° 05/08 –ANEXO I destaca la necesidad de trabajar sobre la integración social como medida incrementar la seguridad pública. El texto establece textualmente que serán desarrolladas acciones específicas orientadas a la formulación e implementación de políticas de seguridad pública con integración social, la profundización de la cooperación policial y el avance en la integración entre los ciudadanos del bloque, lo que lleva a revalidar la elección de trabajar sobre la reinserción social para prevenir la reincidencia de menores en el delito. El plan y por lo tanto también la estrategia de acción se ven reflejados en los considerandos que expresa textualmente la búsqueda de “romper con la visión tradicional de que los problemas en el campo de la seguridad pública son solamente de naturaleza policial y proponer un nuevo paradigma, en el cual la responsabilidad sobre los temas de seguridad pública requiere acción gubernamental y participación de la sociedad en su conjunto.”

- *Proposición de -al menos- una actividad concurrente con otra/s UT/s, GTs y/ o Comisión/es de Trabajo.*

La articulación permanente con las otras Unidades Temáticas, Grupos de Trabajo y Comisiones es una de las áreas en las que más se debe avanzar. La seguridad ciudadana, entendemos es una temática transversal y relacionada con todas las demás por lo que es pertinente generar actividades conjuntas con el resto de los espacios de la Red.

Para el período 2014/2015, la participación de las ciudades de la UTSC en la experiencia propuesta por la UT de Desarrollo Económico Local por medio de su banco de buenas



prácticas continúa siendo una posibilidad para poder generar nuevos espacios de intercambio y visibilización, y avanzar en una de las materias pendientes del grupo temático: la realización de asistencias y asesoramiento técnico entre las ciudades de la Red.

Asimismo, conforme a los temas identificados para trabajar durante el período, el contacto con la UT de Desarrollo Urbano, sobre todo cuando se trabaja la movilidad urbana, puede articularse con el abordaje de la seguridad vial, en donde la infraestructura urbana desempeña un rol importante.

Asimismo, se realizará una actividad en articulación con la Comisión de Derechos Humanos.

- Propuesta de indicadores que permitan evaluar los resultados de las acciones y propuestas de la instancia temática.

Para la evaluación del desempeño de la UTSC se podrán utilizar los siguientes indicadores: número de reuniones realizadas, cantidad de ciudades representadas en las diferentes actividades, videoconferencias realizadas; afluencia de publicaciones en el sitio web, etc.

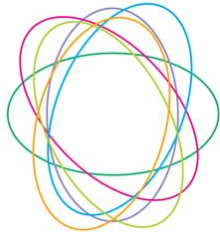
- Propuesta de herramientas y acciones para la mejora de la comunicación interna de la instancia temática, hacia el resto de la Red y a la ciudadanía en general.

La UTSC ha creado y puesto en funcionamiento un espacio virtual propio para generar un impacto positivo en la comunicación interna, que complemente a las comunicaciones telefónicas, por correo electrónico y a los contactos personales. No obstante, no hemos identificado una apropiación del sitio web por parte de las ciudades, ni la fluidez esperada en la recepción de información para su difusión.

Esperamos en el nuevo período poder revertir esta situación generando iniciativas que lleven a la instauración de la web como un espacio de referencia y consulta permanente. La realización de un boletín de consulta bimensual, en donde se pueda difundir información local y regional en torno a la seguridad ciudadana podrá aportar en este sentido.

- Identificación de otras instancias con las cuales se promoverá la articulación: organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas, organismos y otras instancias regionales e internacionales, agencias estatales, departamentales y/o provinciales, etc.

Para el abordaje de los ejes priorizados en las diferentes instancias presenciales propuestas, se contará con el apoyo y participación de diferentes instancias nacionales y regionales que aportarán a los debates y reflexiones.



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013
MERCOCIUDADES
HACIA UNA CULTURA DE
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO
DE QUILMES**

COORDINACIÓN: MUNICIPIO DE PERGAMINO



Nombre: OMAR PACINI

Cargo: INTENDENTE MUNICIPAL

Teléfonos: 0054 2477 408324/25

Fax: 0054 2477 408015

E-mail – dircoopint@pergamino.gob.ar ; privada@pergamino.gob.ar

Dirección: Florida 629, Planta Baja. Pergamino, Provincia de Buenos Aires, Argentina. CP. 2700.

www.pergamino.gob.ar

EQUIPO DE GOBIERNO A CARGO DE LA REPRESENTACION EN LA UTSC:

- **DR. PABLO MAZZEI**, Secretario de Seguridad.

- **DRA. VALERIA SCHUTZ**, Directora de Relaciones con la Comunidad y Asistencia a la Víctima.

- **LIC. ROMINA VIALE**, Directora de Cooperación Internacional.

E-mail: seguridadciudadana@pergamino.gob.ar; dircoopint@pergamino.gob.ar;

romina.viale@pergamino.gob.ar

Teléfono: 0054 02477 408324/25

Dirección: Dr. Alem 411, 2do. Piso. Pergamino, Provincia de Buenos Aires, Argentina. CP 2700.

www.pergamino.gob.ar

SUBCOORDINACIONES:

Tandil (Argentina)

Marcos Nicolini- Jefe de Gabinete

Teléfono: 0249-4447866

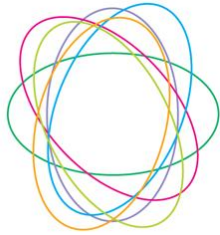
internacionales@tandil.gov.ar

Canoas (Brasil)

Deise Martins - Coordinadora de Relaciones Internacionales

Teléfono: +5551 3461-1566

Dirección: Rua 15 de Janeiro, 11 - Canoas, RS - Brasil - CEP 92300-010



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013
MERCOCIUDADES
HACIA UNA CULTURA DE
INTEGRACIÓN REGIONAL



**MUNICIPIO
DE QUILMES**

deisemartins.canoas@gmail.com

Morón (Argentina)

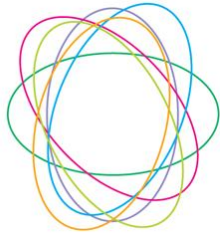
Juan Carlos Martínez - Secretario de la Secretaría de Seguridad Ciudadana

Contacto: Victoria Gallo Llorente - Directora Observatorio de Seguridad y Violencias.

Secretaría de Seguridad Ciudadana

Teléfono: +54 (011) 4132-3209 +54 (011) 4133-3226

martinez.juancarlos@moron.gov.ar



Anexo 1: Primer encuentro presencial de la UTSC en Tandil.

“LA “INSEGURIDAD VIAL”: LAS POLÍTICAS DE LOS GOBIERNOS LOCALES

Fecha: 11 de junio de 2015

Objetivo General: Debatir a partir de casos “situados” las acciones que sirven las Mercociudades para intervenir en la inseguridad vial.

Organiza: Municipio de Tandil, Red de Mercociudades, UT de Seguridad Ciudadana

Fundamentación

Conocido es por todas las ciudades de la Red, que la seguridad vial es un tema de relevancia en la agenda de los gobiernos locales. De hecho, la ciudad de Pergamino, durante su coordinación en la Unidad Temática de Seguridad Ciudadana (período 2013-2014), incorporó como uno de sus ejes de trabajo a la seguridad vial.

Para resignificar el concepto de la Seguridad Vial es necesario definir un nuevo paradigma por el cual se reconozca al entorno vial como un ámbito naturalmente **hostil e inseguro** donde deben ser puestas en relieve las amenazas a las que nos encontramos expuestos y enfocar el problema desde una óptica individual, donde cada sujeto asuma su responsabilidad en la construcción del ámbito social.

Así es que, entendemos, se hace necesario profundizar el debate; el intercambio de experiencias acerca de los instrumentos que las Mercociudades aplican y, de ese modo, generar sinergias con elementos que propicien la seguridad vial como protección ciudadana. Éstas serán acciones necesarias en un futuro muy cercano.

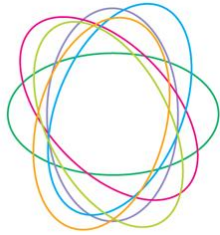
Características de la Jornada:

Tandil, como subcoordinadora de ésta Unidad Temática, se propone, a partir de la visualización de nuestro comportamiento cotidiano como usuarios del espacio público, la interacción con el otro, el respeto mutuo y la necesidad de reflexionar sobre el sentido del ordenamiento jurídico, **generar espacios de debate, análisis y reflexión de los problemas comunes y las políticas públicas implementadas por cada Gobierno Local, sus impactos y resultados.**

Así, mediante el registro de situaciones de la vida cotidiana donde se visualice claramente la ocurrencia de situaciones relacionadas a una problemática puntual que - por ser la de mayor impacto social o económico, la que mayores externalidades negativas acarrea, la que mayor cantidad de consecuencias desafortunadas provoca, etc. - haya merecido el análisis particular y la adopción de políticas tendientes a remediarlo (pudiendo haber resultado éstas exitosas total o parcialmente), posibilitar la generación de un intercambio, la apropiación de experiencias y el arribo a propuestas alternativas y soluciones superadoras.

La actividad propuesta consiste en la presentación de un video, obtenido de sistemas de monitoreo o filmaciones específicas realizadas al efecto, mediante el cual se observe el comportamiento de los individuos en sus roles de conductor, peatón y/o pasajero de manera de:

- Promover la reflexión sobre las prácticas;
- Llevar al plano consciente el naturalizado incumplimiento de la norma.



QUILMES - SECRETARÍA EJECUTIVA 2012/2013
MERCOCIUDADES
HACIA UNA CULTURA DE
INTEGRACIÓN REGIONAL



- Establecer la necesidad de adaptación del viario.

La duración del mismo no deberá superar los tres minutos, puede incluir imágenes editadas, placas de texto y voz en of.

El video será enviado a (internacionales@tandil.gov.ar) hasta el 29/05/2015 acompañado de un dossier que no podrá superar la 4 carillas con (letra 12, tipo times new roman espacio sencillo) conteniendo una descripción de la problemática, las alternativas de solución analizadas, la acción llevada a cabo y sus resultados.

La presentación a realizarse en la reunión del a Unidad Temática a llevarse a cabo en la ciudad de Tandil el jueves 11 de Junio de 2015 se iniciará con la presentación del video seguido de la exposición de las políticas implementadas, sus resultados y las conclusiones arribadas luego del análisis.