



**MERCOCIUDADES/ UTSC/ ATA Nº02/2012**

**ENCONTRO DE AUTORIDADES LOCAIS DA UNIDADE TEMÁTICA DE  
SEGURANÇA CIDADÃ DA REDE MERCOCIUDADES**

**SÃO BERNARDO DO CAMPO (SÃO PAULO, BRASIL)**

**02 e 03 de julho de 2012**

No município de São Bernardo do Campo, nos dias 02 e 03 de julho de 2012, realizou-se o Encontro de Autoridades Locais da Unidade Temática de Segurança Cidadã da Rede Mercocidades. Sob a temática **“Formação para uma Segurança Cidadã e Políticas Integradas de Prevenção da Violência”**, o evento contou com a participação de Buenos Aires, Junín, Pergamino (Argentina), Anápolis, Ariquemes, Barra Mansa, Canoas, Diadema, Dourados, Fortaleza, Goiânia, Olinda, Paulista, Petrópolis, Porto Alegre, Recife, São Bernardo do Campo, Vitória (Brasil), Ate Vitarte, Jesus Maria, La Tinguíña, Parcona, San José Los Molinos, Santa Ana de Tusi (Peru), Maldonado (Uruguai).

A **lista de presença** consta como ANEXO I.

A **programação** consta como ANEXO II.

**ABERTURA – 02 DE JULHO**

A abertura para início dos trabalhos foi realizada no dia 02 de março pelo Secretário de Relações Internacionais da Prefeitura Municipal de São Bernardo do Campo, Evandro de Lima, que passou a palavra ao Secretário de Segurança Urbana, Benedito Mariano. Mariano deu as boas vindas a todas as autoridades, integrantes da Unidade Temática de Segurança Cidadã e da Comissão de Direitos Humanos da Rede Mercocidades, integrantes do Conselho Nacional de Secretários e Gestores Municipais de Segurança Pública - CONSEMS, jovens do Protejo e Mulheres da Paz. Ressaltou a importância da discussão do paradigma da segurança Cidadã na América do Sul, cujos países passaram por ditaduras militares, que instrumentalizaram as polícias. Firmou que a UTSC da Rede Mercocidades reforça, entre outras coisas, o papel das cidades no novo modelo de segurança cidadã, iluminando a importância da cooperação federativa e regional e de se compreender segurança pública no marco dos Direitos Humanos. Ressaltou que espera que o II Encontro Anual da UTSC em São Bernardo do Campo fomenta e proporcione um rico intercâmbio de projetos e boas práticas, a cooperação entre as cidades e a integração regional, maior integração entre a Unidade Temática de Segurança Cidadã e a Comissão de Direitos Humanos, a divulgação da Rede Mercocidades nas próprias cidades, iniciando por São Bernardo do Campo, que subcoordena quatro Unidades Temáticas da Rede Mercocidades, e que para esse encontro convidou representantes de dois projetos de prevenção da violência que estão sendo desenvolvidos no nosso município, Mulheres da Paz e Protejo. Em seguida, fizeram suas saudações o Presidente da Câmara Municipal de



São Bernardo do Campo, Hiroyuki Minami, os prefeitos de Parcona (Peru), Javier Gallegos Barrientos; Santa Ana de Tusi (Peru), José Yaban Meza Sarmiento, o Governador de Ate Vitarte (Peru), Fausto Juan Fores Flores; e o Prefeito do município de Diadema (Brasil), Mário Reale. Finalizando a cerimônia de abertura, o Prefeito Luiz Marinho (São Bernardo) ressaltou o papel preventivo dos municípios na segurança pública, já que o papel de repressão ao crime, no Brasil, é competência dos estados. Afirmou que estamos democratizando os espaços, intervindo no espaço físico onde o crime atua, a partir da sua reorganização, da regularização fundiária, urbanização e colocação de equipamentos públicos de cultura, esporte, saúde. Disse que São Bernardo do Campo está criando uma cultura de segurança pela cidadania, a partir da intervenção no espaço público. Transmitiu, por fim, o abraço a todos do presidente Luiz Inácio Lula da Silva, que também é morador da cidade.

Após a apresentação de cada um dos presentes, teve início a palestra inaugural, seguida da apresentação dos trabalhos que estão sendo realizados nas cidades. Após cada grupo de apresentações, seguiu-se sessão de debates, que não se encontram detalhados na presente ata. Cada uma das apresentações pode ser acessada pelos links:

- [http://www.4shared.com/dir/Tcq7amF7/SEGUNDA\\_FEIRA.html](http://www.4shared.com/dir/Tcq7amF7/SEGUNDA_FEIRA.html)
- [http://www.4shared.com/dir/M96yalwB/TERCA\\_FEIRA.html](http://www.4shared.com/dir/M96yalwB/TERCA_FEIRA.html)

## **PALESTRA: “TRADIÇÃO E TRANSIÇÃO: ESTRUTURA, PAPÉIS E DESAFIOS DO CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DO GRANDE ABC”**

A palestra **“Tradição e transição: estrutura, papéis e desafios do Consórcio Intermunicipal do Grande ABC”** proferida pelo ex-secretário executivo do Consórcio Intermunicipal do grande ABC, Luiz Carlos Bresciani, iniciou ressaltando que quando foi coordenador da Secretaria Executiva da Rede Mercocidades em Santo André, em 2006, se discutia a criação da UTSC e mencionou que é um grande prazer ver como esta Unidade Temática evoluiu. Ressaltou também que abrir a Rede Mercocidades para a sociedade civil é fundamental e, por isso, parabeniza a presença das Mulheres da Paz e dos jovens do Protejo. Apresentou o Consórcio e as sete cidades que o integram: São Bernardo do Campo, Diadema, Santo André, São Caetano, Mauá, Ribeirão Pires e Rio Grade da Serra. Mencionou várias conquistas desde 1990, ano de criação do Consórcio, como o Fórum da Cidadania do ABC (1994), a criação da Câmara Regional do ABC (1997), a criação da Agência de Desenvolvimento Econômico do Grande ABC (1998) e os planejamentos estratégicos regionais decenais, a partir de 2000, que foi um processo resultou em vários acordos firmados regionalmente, como o projeto de combate às enchentes (macrodrenagens) e políticas como por exemplo o Programa Criança Prioridade 1, as Universidades federais, o Polo petroquímico, Casa Abrigo Regional, esta última contando com a articulação de dois grupos de trabalho do Consórcio – o Grupo de Trabalho de Gênero e o Grupo de Trabalho de Segurança Pública – para sua gestão. Ressaltou que, em 2007, depois de 17 anos, o Consórcio do Grande ABC começou o processo para se transformar em Consórcio Público. Em 2010, as câmaras municipais das sete cidades aprovaram a mesma lei para a criação finalmente em fevereiro de 2010 em consórcio público.



Agora o Consórcio tem concurso público para o corpo técnico, a possibilidade de fazer licitações compartilhadas entre os sete municípios, de captar recursos juntos dos governos estadual e federal (que tem prioridade por serem articulados regionalmente), possibilidade de intercâmbios de formação. Ressaltou que a aprovação da lei dos Consórcios Públicos no Brasil foi um grande avanço, inclusive na perspectiva de um MERCOSUL mais forte, como disse a Presidenta Dilma em recente discurso. O Consórcio tem uma estrutura enxuta com 22 funcionários. Apresentou os grupos de trabalho do Consórcio: GT Banda Larga, GT Segurança Pública, GT Desenvolvimento Econômico Regional, GT Criança Prioridade 1, GT Desenvolvimento Urbano e Ambiental, GT Saúde, GT Gênero, GT Educação-cultura e esporte, GT Juventude, GT Assistência Inclusão Social, GT Direitos Humanos. Afirmou que o Planejamento Estratégico decenal, a partir de 2011, definiu uma agenda prioritária que inclui: mobilidade, banda larga, infraestrutura regional, qualificação da rede de atendimento básico na saúde, monitoramento integrado de eventos e ocorrências incluindo segurança pública, defesa civil, trânsito, diversificação de cadeias produtivas, parceria com o Governo Federal para o Fundo de Convergência Estrutural do MERCOSUL (setor automotivo), ações afirmativas, dentre outros sistemas centrais. Mencionou a importância do protagonismo do Consórcio dentro da região metropolitana em conjunto com dois outros consórcios metropolitanos, a formação de um conselho consultivo em conjunto com a sociedade civil, premiação da Casa Abrigo, criação de um Centro de Documentação. Outros programas foram iniciados em 2011, como o Convenio para o PPCAM (Programa de Proteção a Crianças e Adolescentes Ameaçados de Morte), monitoramento de áreas de risco na prevenção de enchentes e áreas de risco, desenvolvimento de fornecedores de petróleo e gás, metro leve, programa de comunicação integrada das guardas civis municipais. São ainda desafios para 2012, dar continuidade a atuação dos GTs, projetos de infraestrutura regional, sistema de informações regionais e articulação de consórcios na região metropolitana de São Paulo.

Em seguida à palestra de Luiz Carlos Bresciani, Benedito Mariano, Secretário de Segurança Urbana de São Bernardo do Campo e coordenador do Grupo de Trabalho de Segurança Pública do Consórcio Intermunicipal do Grande ABC, completou a explanação sobre o Consórcio, com informações específicas do GT de Segurança Pública. Ressaltou que o GT, formado pelos seis secretários de segurança pública da região, é responsável pela segurança das duas Casas Abrigo da região, que abrigam mulheres vítimas de violência. Outra conquista desse GT é o projeto de Comunicação Integrada das Guardas Civis da região, em parceria com o Governo Federal, que possibilita a comunicação regional especialmente nas fronteiras. O GT também aprovou uma matriz curricular comum para a formação de todos os agentes públicos de segurança dos municípios que integram o Consórcio. Afirmou que está em processo a transformação do Centro de Formação em Segurança Urbana de São Bernardo do Campo em um Centro de Formação Regional. Ressaltou que O GT também articula a Campanha de Desarmamento Regional. Considerando que há no Brasil, hoje, cerca de sete milhões de armas ilegais circulando, a Campanha do Desarmamento, lançada no ano passado, tem grande importância.



## APRESENTAÇÃO: BALANÇO DA UTSC (PERGAMINO)

O balanço da UTSC foi feito pela Valeria Schutz (coordenadora da UTSC e Diretora de Relações com a Comunidade e Assistência à Víctima de) e Romina Viale (responsável de Cooperação Internacional), ambas de Pergamino. Na ocasião informaram que a cidade argentina participa da UTSC, desde 2009, quando foi realizada a Cúpula da Rede Mercocidades em Belo Horizonte e a Unidade Temática era coordenada por Canoas, e que a UT está em processo de consolidação, considerando – dentre outros fatores – o fato de que em 2009 e 2010 o número de cidades participantes era muito menor. **Pergamino realizou um encontro entre UTSC e a UTJ onde foi feita uma capacitação e adotou-se um documento conjunto.** Começaram a mudar o paradigma para que a segurança cidadã seja vista prioritariamente na área da prevenção e nesse sentido é fundamental a integração com outras unidades temáticas, com a UT de Gênero. Pergamino começou a formação de formadores para poder replicar todos os conhecimentos em matéria de violência de gênero. Foi feito um workshop sobre violência contra crianças e adolescentes. Um dos objetivos do trabalho é ampliar a participação das cidades dentro da UTSC, e avançar na formação e treinamento para os funcionários locais. O Ministério de Segurança da Província de Buenos Aires cumpriu esse objetivo quando fez a capacitação em Pergamino, no encontro de abril deste ano. Outro objetivo é dar continuidade aos trabalhos realizados em anos anteriores. Adotar e discutir os temas relacionados à Segurança Cidadã desde diferentes perspectivas. Se pretende ainda gerar uma base de dados para que fiquem acessíveis a todas as cidades e gerar uma base de dados para que se possa trabalhar no sentido do intercâmbio entre as cidades. Foi apresentada uma página da web para que se possa fazer troca de experiências e postar as apresentações feitas em cada um dos encontros. O espírito é que todos os membros da Rede e da UTSC possam contribuir com suas experiências e as diferentes políticas das cidades. A página já está criada e em funcionamento, então qualquer participante pode compartilhar experiências. Foram apresentadas ainda as bases e condições para publicação de artigos de forma conjunta. Haverá uma convocatória para a publicação. Em princípio, essa publicação será uma publicação virtual. A convocatória ficará aberta de 30 de julho até 15 de setembro. Os representantes das cidades que tem tido participação na UTSC nos últimos dois anos podem enviar artigos. Cada cidade pode enviar um artigo sobre segurança cidadã, em especial os temas que fazem partes dos eixos de trabalhos dos planos da UTSC. Uma Comissão formada por Pergamino, São Bernardo, Jesús María e Assunção vão selecionar 10 artigos. Os detalhes para inscrições estarão disponíveis no site. No dia 28 de setembro serão revelados os contemplados. Foi anunciado que a cidade de Jesús María informou que não será sede da III Reunião da UTSC, ficando então aberta a possibilidade de outra cidade se candidatar para sediar o III Encontro da UTSC.

## APRESENTAÇÃO: FORMAÇÃO EM SEGURANÇA CIDADÃ (SÃO BERNARDO)



Benedito Mariano iniciou a apresentação afirmando que o Sistema de Segurança Pública brasileiro é centrado nos estados federados e tem uma forte cultura de repressão. Esse sistema foi inspirado no Brasil Império para fazer controle social dos pobres e, durante 300 anos, da população negra no período escravocrata. O advento da República mudou algumas regras do Sistema de Segurança, mas cabe à democracia fazer com que os valores democráticos façam parte do aparato repressivo do estado, do sistema de segurança pública. Temos, na América Latina, uma cultura política marcada por ditaduras civis e militares, e talvez a parte mais visível do estado autoritário sejam as polícias que foram instrumentalizados pelos governos autoritários. Por isso, falar em segurança cidadã para agentes de segurança pública é um desafio permanente. Os municípios podem dar uma contribuição extraordinária para oxigenar o sistema de segurança pública, dando um outro enfoque. O governo do Prefeito Luiz Marinho instituiu um órgão gestor da Segurança Cidadã e junto com ele foi criado o Centro de Formação e Ensino em Segurança Urbana, com uma lógica de formação em segurança cidadã. Há várias modalidades de cursos: ingresso, acesso, formação continuada e cursos à distância. Está se trabalhando para que o Centro de Formação de SBC seja um Centro de Formação Regional. O GT de Segurança do Consórcio do Grande ABC já estabeleceu uma matriz curricular comum entre as seis cidades, que tem os seguintes princípios: segurança pública fundamentada nos direitos humanos; a ação preventiva dos agentes de segurança municipais deve ser articulada com os setores sociais e urbanísticos do Governo (prevenção é multissetorial, integrada e participativa.); o município tem papel preventivo estratégico no provimento da segurança pública. Mariano ressaltou que, em 2009, foi realizada a 1ª Conferência Nacional de Segurança Pública no Brasil e entre os princípios aprovados está o de que os municípios são cogestores da segurança pública. Sobre a formação em Segurança Cidadã, foi ressaltado que o que se pretende é formar um profissional consciente do seu papel preventivo, que faça mais mediação de conflitos do que repressão de conflitos, que seja capaz de atuar na diversidade, com respeito à dignidade humana e que tenha pensamento crítico, reflexivo e compreensão da realidade social. No Código de Conduta dos Guardas Civis Municipais aprovado no Governo Luiz Marinho, os princípios que regem a disciplina e a hierarquia são o respeito à legalidade democrática, à dignidade humana e o respeito à coisa pública. Além disso, o novo Estatuto da Guarda garante que pelo menos 30% do efetivo seja de mulheres, em todos os postos hierárquicos. Para a formação cidadã o Centro de Formação em Segurança Urbana tem, além de disciplinas técnicas operacionais, os seguintes eixos temáticos fundamentais: direitos humanos, ética e cidadania; políticas afirmativas - igualdade racial, diversidade sexual, idosos (Estatuto do Idoso), criança e adolescente (Estatuto da Criança e do Adolescente), relações de gênero - ; Estado laico (grande parte do efetivo da GCM é de pessoas que professam uma religião. Algumas religiões não toleram algumas diferenças, mas na ação pública a referência tem que ser a do estado laico, de forma a que crenças e convicções religiosas não afetem sua conduta pública); Introdução à Libras – Linguagem Brasileira de Sinais – para comunicação com a população surda. Estes temas, infelizmente, ainda são novos na formação dos agentes públicos de segurança. A formação cidadã é processual não se dá por decreto, nem por vontade exclusiva do gestor. Ela se dá por convencimento dos próprios agentes públicos de que sua atuação cidadã fortalece a democracia. Ter





uma polícia que fortaleça as instituições democráticas ainda é um desafio e ela passa fundamentalmente por uma formação democrática, por uma formação cidadã.

## **APRESENTAÇÃO: CIDADE DE PAZ – PROGRAMA INTEGRADO DE PREVENÇÃO DA VIOLÊNCIA EM TERRITÓRIOS VULNERÁVEIS (SÃO BERNARDO DO CAMPO)**

Ligia Daher Gonçalves, da Diretoria de Prevenção Especializada de São Bernardo do Campo) iniciou apresentando a estrutura da Secretaria de Segurança Urbana de São Bernardo do Campo e ressaltando o papel do Departamento de Políticas Preventivas, que é o de promover a articulação intersetorial para a implementação de políticas preventivas da violência, que têm como foco não o crime e o criminoso, mas os fatores associados às causalidades sócio-culturais das violências. Apresentou o Programa Cidade de Paz realizado em parceria com o Ministério da Justiça, no âmbito do Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania (PRONASCI). O Programa é implementado em territórios vulneráveis de forma intersetorial, integrada e participativa. Várias ações, serviços e projetos são endereçados para uma mesmo território. A gestão é feita por um Comitê gestor, composto por 14 secretarias municipais. Além disso, o programa é compartilhado com a comunidade, por meio de um Fórum Local e de várias parcerias estabelecidas para o desenvolvimento dos projetos e ações. Nesse sentido, Ligia ressaltou a importante presença de representantes dos projetos Protejo e Mulheres da Paz nesse encontro da UTSC. O programa tem por estratégias reduzir os fatores de risco e aumentar os fatores de proteção, por meio de melhoria da qualidade de vida, maior fluxo de informações, formação e fortalecimento da cidadania ativa (capital social). O Programa já foi implementado no Território Alvarenga e está sendo implementado, agora, no Território Montanhão, onde será feita a visita técnica desse encontro. Em seguida, foram apresentados os objetivos e metodologia dos projetos Mulheres da Paz e Protejo e apresentados outros projetos que compõem o Programa como o Programa Esporte e Lazer na Cidade, Agentes de Leitura, Tempo de Escola, Reviver, CEU, atuação preventiva e comunitária da Guarda Municipal, entre outros. Foram mencionadas, ainda, várias atividades comunitárias que estão sendo desenvolvidas como o I Encontro de prevenção de álcool e drogas no Território, Caminhada pela Paz na Diversidade, Artesãs pela Paz, Festivais Esportivos e Biblioteca Comunitária. Por fim, foi ressaltado o trabalho de construção de indicadores de monitoramento e de resultados do programa, incluindo pesquisas de percepção de segurança em momentos diferentes do desenvolvimento do Programa.

## **APRESENTAÇÃO: REDE DE ATENÇÃO E PROTEÇÃO À CRIANÇA E ADOLESCENTE (SÃO BERNARDO DO CAMPO)**

Márcia Barral, que é Secretária Municipal de Desenvolvimento Social e Cidadania (SEDESC) da Prefeitura de São Bernardo do Campo, apresentou os trabalhos que o município está realizando com vistas à atenção e proteção de crianças e adolescentes, por meio de suas várias secretarias que realizam um trabalho preventivo. Ressaltou que a questão da defesa das crianças e adolescentes no Brasil tem um acúmulo histórico e um conjunto de procedimentos para proteger a infância e



adolescência (Estatuto da Criança e da Adolescência). A SEDESC, que é responsável pela política da criança e adolescente, desenvolve o Programa de Educação para o Trabalho e o Renda Cidadã, este último em cogestão com o governo estadual. A Fundação Criança de São Bernardo do Campo, que realiza atendimentos em cogestão com a SEDESC, tem entre seus programas preventivos o Rotativo Cidadão, a Lanchonete escola e o Contando histórias. Vários outros serviços e projetos são desenvolvidos por outras secretarias como Educação, Esportes, Cultura e Segurança Urbana, a exemplo do Tempo de Escola, construção de 05 Centros de Educação Unificados (CEU), Agentes de Leitura, Segundo tempo, Tigrinho e Turma Cidadã. A Coordenadoria da Juventude – CAJUV desenvolve diversas oficinas culturais, de informática e Ecologia, além dos Programas ACESSA Juventude, Eco Juventude e Parque da Juventude – Città de Marostica (maior parque de esportes radicais da América Latina). Além disso, a SEDESC é a gestora da política da criança e adolescente e há uma vasta rede de suporte, envolvendo os Centros de Referência da Assistência Social básica e especial, a Fundação Criança, responsável também pelo atendimento dos jovens em cumprimento de medidas sócio-educativas, os Conselhos Tutelares - com conselheiros eleitos pela sociedade, que recebem as primeiras denúncias de violação e fazem os encaminhamentos necessários junto aos órgãos públicos e poder judiciário – a Secretaria de Saúde e entre outras secretarias municipais e organizações Sociais que atuam no município. Para finalizar, Márcia apresentou os fluxos de encaminhamentos por natureza de violação ou risco.

#### **APRESENTAÇÃO: POLÍTICAS INTEGRADAS PARA A PREVENÇÃO DA VIOLÊNCIA NO DISTRITO DE JESUS MARIA/PERU (JESUS MARIA)**

Liliana Casas, que é defensora e encarregada da Casa de Justiça de Jesus Maria, iniciou saudando a organização em nome do Prefeito de Jesus Maria e agradecendo a hospitalidade. Ressaltou que a falta de segurança é um dos principais problemas do Peru e que sua solução imediata é um dos objetivos do Estado. O termo segurança cidadã foi incorporado no país na Constituição de 1993. O termo tem o sentido de fortalecimento da atitude cívica, entendendo-se por segurança cidadã as ações que o estado desenvolve com a participação da cidadania. O objetivo, portanto, é a convivência pacífica e uso pacífico do espaço público e a prevenção do delito. O Conselho de Segurança Cidadã é constituído em âmbito nacional, regional e local. Há diversos instrumentos multissetoriais para preservar a paz. O que se quer é fortalecer a governança democrática e os laços de confiança entre governo e cidadania. A ideia do CONASEG é gerir todos os comitês regionais e provinciais de segurança cidadã. Pretende-se que a municipalidade de Jesus Maria tenha esse plano ajustado para 2015. Dentro desse objetivo, foi criado, em 2012, o Plano de segurança Cidadã e o Plano de Convívio, visando à estabilidade emocional e física de quem mora no território. Há 10 anos o Peru vem em processo de desenvolvimento muito forte, mas esse crescimento econômico não vem acompanhado de mais inclusão e de mais distribuição da renda. Os governos locais devem trabalhar com a problemática que está afetando o convívio e a segurança dos nossos cidadãos. A localidade de Jesus Maria começa a trabalhar com políticas bem sucedidas, com promoção da inclusão social, segurança para todos sem exceção, reestabelecimento do princípio da autoridade, promoção da prevenção, investigação e denúncia e trabalhar integrado com outras polícias do Peru. É preciso fortalecer as ações de controle e punir o delito.



Pretendem constituir um comitê modelo que seja uma referência para proteção da cidadania. A vítima e o perpetrador da violência começam a se beneficiar dos serviços. Jesus Maria trabalha com vigilância nas ruas: a municipalidade tem 400 pessoas que fazem parte da gestão de segurança urbana. Essas pessoas estão preparadas para manter a segurança dos vizinhos. Trabalham com carros, bicicletas e câmeras de monitoramento. O Centro de Policiamento tem dois números telefones a disposição da comunidade. Há registros dos policiais que prestam o serviço a população e um sistema de monitoramento com GPSs instalados nas viaturas. Outro programa que faz parte do programa de segurança cidadã são comitês locais, comitês de vizinhos feitos para fins de auto-proteção. Entre os objetivos principais está a participação ativa da população interagindo com a polícia o tempo todo. Através desses comitês pode-se criar um sistema de cooperação entre os vizinhos, criando uma cultura da segurança. Há, ainda, um trabalho voluntário de anjos que cuidam da segurança das crianças. Os moradores também podem mandar vídeos e fotos com denúncias. Contam também com algumas atividades de prevenção de violência doméstica e tráfico de pessoas. Para evitar a formação de gangues, há Casas da Juventude. Vários jovens começam a aprender idiomas, música ou fazem atividades culturais. A Casa Maria José ajuda os jovens tirando dúvidas sobre uso de álcool. Lílina reafirma que seu papel é de mediadora tentando mediar conflitos entre vizinhos. No Peru o acesso ao judiciário é caro e demorado. Jesus Maria assinou uma parceria com o Ministério da Justiça do Peru e estão fazendo uma promoção de arbitragem. Na segurança cidadã também estão promovendo a recuperação de espaços públicos. No ano de 2010 e 2011 foram considerados como a 7ª cidade mais segura na região metropolitana de Lima. Em 2012 já são o 5º colocado como município mais seguro na região metropolitana de Lima. Finalizou a apresentação com um vídeo institucional mostrando o sistema de monitoramento e o observatório de segurança de Jesus Maria.

## **APRESENTAÇÃO: FORMAÇÃO CIDADÃ ATRAVÉS DE POLÍTICAS DE PREVENÇÃO DE VIOLÊNCIA: UM CASO BEM SUCEDIDO EM RECIFE**

A apresentação feita pela Diretora de Segurança Cidadã, Cacilda Medeiros, informou que a Prefeitura da Cidade do Recife, através da Secretaria de Direitos Humanos e Segurança Cidadã, implementou o I Plano Municipal de Segurança Cidadã na defesa da vida, cujo objetivo era trabalhar políticas de prevenção de violência com jovens de comunidades vulneráveis. O projeto foi realizado por meio de oficinas de grafiteagem, utilizando a linguagem das artes para contribuir no desenvolvimento de uma consciência crítica desses jovens quanto à necessidade de prevenir à violência nessas comunidades. Esse projeto revela a experiência positiva e construtiva que tiveram no âmbito da prevenção da violência. Vale ressaltar que foi selecionado para o Rio + 20. Nesse sentido, foram apresentadas duas experiências de boas práticas, por meio de dois vídeos de prevenção de violência com jovens, desenvolvidos com recursos do Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania: 1. Oficina de grafiteagem, com recursos do Renasci – o vídeo foi exibido na Rio + 20 pela Frente Nacional de Prefeitos; 2. Juventude de terreiro – quis levar conhecimento sobre as tradições afro-descendentes porque não se respeita aquilo que não se conhece. O projeto tem três etapas oficina de fotografia, oficina de produção de vídeo e oficina de gastronomia. Todas as oficinas tiveram que contemplar a cultura africana afro-descendente.





## **DIA 03 DE JULHO**

### **APRESENTAÇÃO: COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS DA REDE MERCOCIUDADES (RECIFE)**

A apresentação feita pela Secretária de Direitos Humanos e Segurança Cidadã de Recife e subcoordenadora da Comissão de Direitos Humanos da Rede Mercocidades (juntamente com Maldonado (Uruguai)), Maria Amparo de Almeida Araújo, informou que atualmente a Comissão é formada por 20 cidades e que a coordenação é feita pela cidade argentina de Morón. Ela destacou que a ideia de ter uma apresentação da Comissão no âmbito do Encontro da UTSC é que entende-se que esta UT dialoga diretamente a Comissão, tendo em vista que esta é uma parceira na construção de uma segurança cidadã, seja na formação, seja nos projetos de prevenção da violência e do crime. Assim, pela busca permanente da paz, levando-se em consideração que os direitos humanos são universais e indivisíveis e que a segurança sem estes é pura violência, o maior defensor destes direitos tem que ser o profissional de segurança. Destacou-se ainda que o projeto E+D, coordenado pela Comissão, foi apresentado por Morón para a União Européia em 2010, e é um projeto que visa a cidadania regional através do fortalecimento dos laços entre os governos e as sociedades. Além disto, se as cidades são os espaços ideais para o desenvolvimento das ações, elas precisam garantir os direitos humanos e promover as oportunidades. Desde 2010, já foram realizados 5 seminários e em cada um deles tratou-se de temas como direito à memória e à verdade, visitas técnicas a arquivos e lugares que marcaram a ditadura. Ainda hoje há 30.000 desaparecidos políticos no Chile. No Brasil temos ainda 500 desaparecidos. Estão organizando também uma mostra de artes e direitos humanos, chamada de Festival Itinerante de Direitos Humanos. Izabel Allende é curadora desse festival que será mostrado a todas as cidades participantes da Comissão.

### **APRESENTAÇÃO: GESTÃO DO CONHECIMENTO NA SEGURANÇA: A EXPERIÊNCIA DO OBSERVATÓRIO DE SEGURANÇA DE CANOAS (BRASIL)**

A apresentação sobre o Observatório de Segurança Pública de Canoas foi feita pelo Secretário de Segurança Pública de Canoas, Eduardo Pazinato da Cunha. De acordo com ele, a instituição é um centro de pesquisa social aplicada e um instrumento de gestão que está no nível estratégico da segurança, assim como os Gabinetes de Gestão Integrada, abrangendo a atuação das polícias e do sistema de justiça criminal, e de monitoramento e avaliação das políticas de prevenção da violência; e existe uma parceria com uma instituição de ensino local para trazer soluções concretas no âmbito das políticas públicas de segurança. O município de Canoas tem 323 mil habitantes, com potencial econômico muito elevado, com ótimos indicadores econômicos. Mas do ponto de vista da criminalidade, a cidade teve de 2006 a 2009 índices crescentes de criminalidade, e em particular, de homicídios (mais de 50 homicídios por 100 mil habitantes em alguns territórios). E foi somente na construção de uma nova



governança na política de segurança, que o quadro começou a mudar: a integração do policiamento comunitário, integração entre a guarda e as polícias estaduais através do GGI-M (reuniões quinzenais, 120 reuniões de grupos de trabalhos, ações conjuntas de fiscalização e vários outros eixos), o uso de novas tecnologias para qualificar o provimento da segurança (observatório, videomonitoramento) e ações sociais. Canoas ainda possui três programas estratégicos: 1) “Canoas mais segura”, que envolve novas tecnologias (câmeras de videomonitoramento, sistema de alarme nos PPS públicos, GPS nas viaturas); 2) Guarda Comunitária/ Segurança Escolar (investimentos em uniforme, equipamentos, valorização profissional, teatro de fantoches, comissão interna de violência nas escolas, registro via site, mapeamento das violências nas escolas, que podem ser registradas pela comunidade escolar, via site da prefeitura); 3) Território de Paz (Casa da Juventude, Proteção, Mulheres da Paz, geração consciente, produção de boas notícias na área da segurança, justiça comunitária). Por fim, Eduardo fez menção à carta política sobre a relevância que a política nacional tem no sentido de continuar fomentando a segurança cidadã e o protagonismo dos municípios – necessidade de compromisso político institucional no nível federativo – nas políticas preventivas integradas com participação popular, e observatório de segurança, que tem papel estratégico no controle, monitoramento, avaliação e controle social nesse campo (*accountability*).

#### **APRESENTAÇÃO: POLÍTICA INTEGRAL DE SEGURANÇA DO GOVERNO DE PERGAMINO (ARGENTINA)**

A apresentação da cidade de Pergamino “Política de Segurança do governo de Pergamino” foi realizada por Valeria Schutz, Diretora de Assistência à vítima, e Romina Viale, do departamento de Cooperação Internacional de Pergamino (Argentina). Expuseram que a política de segurança se baseia na tecnologia de vanguarda, de ponta, participação cidadã ampla e respeito aos direitos humanos. O marco legal em matéria de segurança da Argentina em matéria de segurança cidadã é competência exclusiva da província de Buenos Aires e só tem função complementar e de colaboração com o trabalho da polícia e do poder judiciário. Pergamino foi o primeiro município da Argentina que aplicou um sistema de atendimento de emergência e tem um sistema de telefonia (108) que recebe e centraliza todas as denúncias dos cidadãos, complementado por um sistema de câmeras de segurança (mais de 100 câmeras instaladas em toda a cidade) e capaz de medir os índices de satisfação das soluções encontradas cujas respostas sempre são direcionadas aos denunciadores. A cidade também desenvolve um trabalho muito intenso na questão de gênero e é sede de um dos 6 micro-projetos financiados pela Comissão Europeia que atua em capacitação e sensibilização. Neste âmbito propicia-se a entrada da mulher no esporte sob o lema “abaixo a violência contra as mulheres”, elaborou-se um spot publicitário para sensibilização específica aos salões de cabeleireiros de forma a sensibilizar os trabalhadores sobre como eles poderiam orientar e ajudar.

#### **APRESENTAÇÃO: ASSESSORIA E REDE DE ATENDIMENTO ÀS CRIANÇAS E ADOLESCENTES (PORTO ALEGRE, BRASIL)**



O Coordenador de Políticas Públicas para a Criança e o Adolescente da Prefeitura de Porto Alegre (Brasil), Carlos Fernando Simões Filho, explicou a formação organizacional da Prefeitura informando que existem 27 secretarias que trabalham integradas e, vinculadas a elas, 27 conselhos setoriais que se reúnem semanalmente, considerando os princípios de transversalidade, transparência e territorialidade. Com relação ao fórum de justiça e segurança, ele está em todos os territórios, e fortalece a comunicação e o desnivelamento da violência. A GCM atua no sentido de assessoria comunitária e não repressivo, que é desempenhado pela brigada militar. O grupo gestor de segurança municipal tem encontros mensais e todas as secretarias e o prefeito são orientados a buscar a efetivação dos direitos humanos e cada um faz o seu papel. Tem excelente participação e apoio do governo federal. Os resultados destas ações são a redução de risco para crianças e adolescentes, o investimento no capital social, e a integração das relações humanas e comunicação. Além disso, na cidade toda foi feita a campanha “Eu curto, eu cuido” e o “Eu Paro na Faixa”, aos moldes do “Eu amo Bogotá”; nas praças e parques, realizou-se o cercamento virtual através de câmeras e carros da Guarda circulando, para dar sensação de segurança durante todo o dia e noite; e nas redes sociais foi feito investimento para que cada setor tivesse um perfil. Por fim, destacou-se que não é possível falar de direitos humanos, sem trabalhar isso com os funcionários; e que, portanto, Porto Alegre atua com a ideia de cuidar dos “cuidadores”.

#### **APRESENTAÇÃO: TRÁFICO DE PESSOAS COM FINS DE EXPLORAÇÃO SEXUAL COMERCIAL: UM OLHAR PARA A EXPERIÊNCIA DE MALDONADO (URUGUAI)**

A apresentação do assistente social do Departamento de Políticas de Gênero de Maldonado (Uruguai), Mariano Brandon, abrangeu o trabalho estratégico que o Departamento de Políticas de Gênero da Intendência Departamental de Maldonado tem desenvolvido, em especial com a temática do tráfico de pessoas com fins de exploração sexual. Este tema que tem tido atenção prioritária na cidade uruguaia, em decorrência do aumento dos casos, está sendo trabalhado de maneira intersetorial em diferentes áreas como atenção à saúde, gênero, educação e juventude. Neste sentido, o enfrentamento à exploração sexual tem trabalhado na formação de agentes para ações preventivas; na identificação do perfil das pessoas que realizam os tráficos e daquelas que são vítimas. Fazer intervenção pela área social é muito importante para realizar a avaliação da situação familiar, pois existem diversas situações em que a criança não se tornará necessariamente um delinquente. Além disso, é necessário ter uma visão além da demanda inicial através de visitas às escolas, de um trabalho que compartilhe teoria e prática, com uma visão holística, em que todas as partes se relacionam.

#### **APRESENTAÇÃO: OPERAÇÃO INTEGRADA DE FISCALIZAÇÃO (DIADEMA, BRASIL)**



A apresentação do Secretário de Defesa Social de Diadema (Brasil), Arquimedes Andrade, ressaltou que o município trabalha com o tripé: prevenção, integração e diálogo, e que as políticas preventivas são desenvolvidas de forma integrada com outras secretarias, a partir do conceito de segurança com cidadania. Uma das políticas mais destacáveis da cidade foi na área de segurança para se trabalhar com medida regulatória sobre o álcool. Essa medida está numa lista das 10 melhores práticas do trabalho com álcool da OMS. Dentro das medidas elencadas pela OMS, Diadema pratica duas - fechamento de bares após dado horário e idade mínima para consumo de álcool. Quanto à primeira, estima-se que 60% dos homicídios acontecia dentro ou no entorno dos bares. Para tanto, foi implantada uma Legislação especial (municipal) para funcionamento dos bares, cuja penalidade constitui em notificação, infração, dobro de multa e processo para encerramento da licença. A partir dessas medidas a Unifesp fez uma pesquisa em parceria com o Instituto Pacific (da Califórnia) que indica um total de 39,6% de homicídios prevenidos. Em Diadema, este é o segundo serviço melhor avaliado da Administração Municipal. Além disso, essa medida não atrapalhou o crescimento econômico da cidade, que nos últimos anos teve seu PIB aumentado em 10%. Há evidências de que a relação entre álcool e violência não tem que ser tomada como uma relação imutável. Outra observação na apresentação em questão foi a conclusão de que onde tem “pancadão” há fácil acesso ao uso abusivo de álcool por adolescentes. Por isso, o controle neste tipo de evento é fundamental. Por fim, mencionou-se que segundo a OMS, o Brasil é um dos principais consumidores de bebida alcoólica do mundo.

## **APRESENTAÇÃO: OS INSUMOS PARA A PREVENÇÃO DO DELITO (BUENOS AIRES, ARGENTINA)**

O Gerente Operativo de Estatísticas sobre a Prevenção de Delito de Buenos Aires Gustavo Cucurello seguiu a apresentação de Mariano Brandon com o tema “Os insumos para a prevenção de delito”, no qual argumentou que a prefeitura trabalha a segurança em relação a perspectivas de futuro e enfatizou a exploração de dados das causas de delitos que, muitas vezes, ocorre dentro do ambiente familiar e, por isso, dificulta a denúncia. Ressaltou também o trabalho em um sistema de informações para a prevenção de delitos. Gustavo enfatizou que estar seguros de que se tem um futuro digno de se viver também é segurança. Ter segurança não é só pensar em delitos. Quando falamos de delitos falamos na verdade de uma parte bem pequena dos delitos, uma vez que nos referimos aos delitos processados pelas polícias. A ciência hoje abandonou a busca das causas de delito e o substituiu pelas estatísticas, pelo diagnóstico dos fatores de risco. A ciência quando começou a buscar as causas sempre as buscavam em defeitos físicos e morais. Têm-se dois indicadores utilizados – as taxas de homicídios e de veículos roubados. Esta situação é bastante complexa e temos estatísticas policiais incompletas, pois 75% dos delitos na Argentina não são denunciados. Portanto, temos que ter outro tipo de estratégia, como pesquisas de vitimização. Os delitos ocorrem em zonas mais pobres onde não se notificam os crimes. Há uma grande desconfiança da população mais pobre em relação à polícia. Começou-se a trabalhar com informações vindas diretamente das pessoas. Sabe-se quase tudo que acontece através de um questionário de 150 perguntas que são feitas. Questões de gênero, de violação sexual não aparecem nas pesquisas de vitimização porque os agressores são muito vinculados às vítimas. Tudo isso é feito com apoio financeiro da cidade de Buenos Aires. Todas as informações arrecadadas são dirigidas para escolas, departamentos de 3ª idade. Por fim, há um sistema de informação que vai servir então para a prevenção do delito. São 3 milhões de habitantes, que passam a 6 milhões durante o dia. Com investimento de 13 milhões



anuais para a segurança. Todas essas pessoas dependem dos efetivos das forças policiais federais, faltam guardas municipais. Toda a práxis policial necessita de um diálogo entre o governo federal e a cidade, e para esse diálogo é muito importante ter informações o mais fidedignas possíveis. Utilizam-se assim todas as pesquisas e dados utilizados para fazer o diagnóstico. Há 10 anos não havia nenhum tipo de pesquisa dedicada a prevenção do delito. Nessa jovem experiência nos dedicamos a elementos diagnósticos.

## **VISITAS TÉCNICAS**

Após o almoço, ocorreram as visitas técnicas ao Complexo Centro Educacional Unificado (CEU) Regina Rocco e a Cidade da Paz – Território Montanhão, onde os integrantes do encontro conheceram os espaços e assistiram a apresentações artísticas dos projetos “Protejo” e “Mulheres da Paz”. Toda a estrutura, assim como serviços oferecidos nos espaços visitados, tem como ideia principal unir atividades esportivas e valores humanos para contribuir para a prevenção da violência. Trata-se de um modelo educacional de requalificação do território em que o espaço se constitui como articulador da comunidade.

## **APRESENTAÇÃO: GGIM - ANÁPOLIS**

A palestra GGIM – Anápolis foi proferida por Mário Sérgio Moreira e Edson Arantes, da Diretoria de Gestão Tecnológica. Os representantes do município de Goiás ressaltaram que a cidade de Anápolis tem uma administração amiga e parceira do Grande ABC e apresentaram a cidade. A apresentação girou em torno de ações contra os elevados índices de acidentes fatais de trânsito na cidade e nas medidas encontradas para enfrentá-los por meio da Operação Sopro pela Vida, a qual conta com formação integrada de agentes, material informativo para a sociedade civil e um sistema de monitoramento. Anápolis inseriu-se no Pronasci e instituiu o GGI-M em 2009 e está fazendo ações integradas com as polícias estaduais. Contratam pessoas com deficiência para fazer o monitoramento das câmeras de vídeo.

## **DEBATES**

Antes da interrupção dos trabalhos para o almoço, foi aberto espaço para dúvidas e esclarecimentos sobre as palestras, no qual se destacou a defesa de Eduardo Pazinato em prol da criação de instrumentos para medir o impacto das políticas públicas aplicadas, pois não há indicadores qualitativos que possibilitem avaliações processuais das práticas.

Benedito Mariano (Secretário de Segurança Urbana de São Bernardo) – como o setor de segurança pública recebe as pesquisas de vitimização considerando que 75% dos crimes são subnotificados.

Eduardo Pazinato da Cunha (Secretário de Segurança Pública de Canoas) – várias ações que desenvolvemos aqui são orientadas por políticas, mas essas políticas não raro são fragmentadas e nem sempre há relação entre o que é feito federativamente. Acha que é importante aprofundar no âmbito da unidade temática segurança cidadã instrumentos que possam de fato avaliar o impacto das políticas. Por exemplo, até hoje não há instrumentos para se avaliar o impacto do videomonitoramento. Da mesma forma, precisamos construir instrumentos qualitativos para auferir o impacto das nossas políticas sociais de prevenção de violência. Quais resultados no fortalecimento dos vínculos comunitários, qual o reflexo na evasão escolar e assim por





diante. É importante que a UTSC discuta instrumentais, indicadores e metodologias para que possamos monitorar nossas políticas.

Mariano Brandon (Assistente Social do Escritório de Políticas de Gênero de Maldonado – Uruguai) – caráter mais funcional do programa de prevenção ao tráfico de pessoas, a participação das famílias é muito importante e a relação intersetorial também. Eles têm um grupo em Maldonado que trabalha com as famílias por meio de equipes técnicas que vão aos territórios, mas que tem uma perspectiva integral, para evitar a fragmentação dos serviços sobre uma mesma situação. A assistência assim é mais integral atendendo a família como um todo.

Gustavo Alberto Cucurella (Gerente Operativo de Estatísticas sobre a Prevenção do Delito – Argentina) – Um dos motivos pelos quais se começa a realizar as pesquisas de vitimização é que há um problema de confiança nas polícias e por isso não fazem as denúncias. As forças de segurança são bastante refratárias às críticas, mas reconhecem que há importância nas pesquisas de vitimização quando elas não discutem a desconfiança nas instituições sociais. As pesquisas não incluem crimes do colarinho branco, nem fraudes trabalhistas. No caso do abuso sexual, por exemplo, as pesquisas de vitimização não funcionam e precisariam de outra metodologia.

Emílio D'angelo (Comandante da Guarda de Diadema) – grande parte do êxito da política desenvolvida em Diadema deve-se à participação popular. Os últimos planos de segurança foram construídos de forma participativa. O álcool é um fator potencializador da violência e, por isso, a política de prevenção e fechamento de bares é tão importante.

Edson Peres Dourado (Secretário Executivo do GGIM – Anápolis) – de certa forma não ter uma Guarda municipal não deixa de ser uma decisão política. Lá se tem uma cultura de Banco de Horas feito com a polícia militar no estado. A polícia de Goiás já tem uma cultura de policiamento comunitário, ações preventivas e ações repressivas. Então já há uma comodidade nesse sentido. Por outro lado, há uma sobrecarga de trabalho para o policial militar, por isso, a implantação da GCM deve ser uma questão de tempo.

### **CARTA POLÍTICA (ANEXO III)**

Os participantes discutiram a minuta da carta política e decidiu-se pela próxima realização do encontro da Unidade Temática na cidade de Porto Alegre entre os dias 05 e 07 de novembro e debateram para a elaboração conjunta da carta política de São Bernardo do Campo, na qual predominou a preocupação por metas e conceitos para a segurança cidadã que incluíssem de modo mais abrangente possível todas as cidades e distritos ali presentes. Foram feitos os agradecimentos finais por todas as delegações deste importante evento para a integração dentro das Mercocidades e evolução de práticas conjuntas para o desenvolvimento regional. O Secretário de Segurança Urbana de São Bernardo, Benedito Mariano agradeceu a presença de todos e ressaltou a qualidade dos trabalhos levados a cabo nestes dois dias.

A carta política foi aprovada pelos participantes, e seguiram-se as despedidas e agradecimentos dos participantes pela hospitalidade e organização do evento.



Romina Viale – sugere que na reunião de Porto Alegre já se tragam propostas de trabalho para o Plano de trabalho e coordenação para 2013.

Evandro de Lima – agradece Romina e Valéria. Agradece todos os participantes, a Secretaria de Segurança Urbana e equipe, Secretaria de Cultura e equipe da Secretaria de Relações Internacionais, e informa que o evento contou com 85 participantes, 23 cidades brasileiras e 7 cidades estrangeiras.

Jovens do Protejo entregaram o Estatuto da Criança e dos Adolescentes para os representantes das cidades.

## **ENCERRAMENTO**

Evandro de Lima se compromete a enviar a ata por e-mail para todos os membros, agradece a todos os participantes pela presença no Encontro e afirma que a recepção de cada um não é um custo para o município, mas sim um investimento para implementação dos projetos adequados para cada cidade.

# **ANEXO I**

## ANEXO I



**SEGUNDO ENCONTRO ANUAL DE AUTORIDADES LOCAIS DA  
UNIDADE TEMÁTICA DE SEGURANÇA CIDADÃ  
São Bernardo do Campo, 02 a 04 de julho de 2012**

Nome	Cidade	País	Cargo	E-mail
Admilson José da Silva	Paulista (PE)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:admlal@ig.com.br">admlal@ig.com.br</a>
Alcemir Pantaleão Sobrinho	Vitória	BR	Secretário de Segurança Urbana	<a href="mailto:apsobrinho@vitoria.es.gov.br">apsobrinho@vitoria.es.gov.br</a>
Aline Rocha	São Bernardo	BR	Estagiária	<a href="mailto:aline.rocha@saobernardo.sp.gov.br">aline.rocha@saobernardo.sp.gov.br</a>
Allen Anderson Viana	Goiânia	BR	CONSEMS	<a href="mailto:allen@allenviana.adv.br">allen@allenviana.adv.br</a> ; <a href="mailto:liciago@hotmail.com">liciago@hotmail.com</a>
André Luiz Santiago	Osasco	BR	Secretário Adjunto da Secretaria de Segurança e Controle Urbano	<a href="mailto:secontru@osasco.sp.gov.br">secontru@osasco.sp.gov.br</a> ; <a href="mailto:andre.lsantiago@hotmail.com">andre.lsantiago@hotmail.com</a>
Ángel Elias Ortiz Laura	La Tinguíña	PE	Presidente de la Comisión de Regidores de Seguridad Ciudadana	<a href="mailto:angelortiz_28@hotmail.com">angelortiz_28@hotmail.com</a>
Arlete Bois Bento	São Bernardo	BR		<a href="mailto:arlete.bento@saobernardo.sp.gov.br">arlete.bento@saobernardo.sp.gov.br</a>
Arquimedes Andrade	Diadema	BR	Secretário de Defesa Social	<a href="mailto:defesasocial@diadema.sp.gov.br">defesasocial@diadema.sp.gov.br</a>
Beatriz Borges Brambilla	São Bernardo	BR	Mulheres da Paz	<a href="mailto:bbbrambilla@gmail.com">bbbrambilla@gmail.com</a>

Benedito Mariano	São Bernardo	BR	Secretário de Segurança Urbana	<a href="mailto:benedito.mariano@saobernardo.sp.gov.br">benedito.mariano@saobernardo.sp.gov.br</a>
Carlos Fernando Simões Filho	Porto Alegre	BR	Coordenador de Políticas Públicas para a Criança e o Adolescente	<a href="mailto:carlosfilho@smgl.prefpoa.com.br">carlosfilho@smgl.prefpoa.com.br</a>
Cicero Ribeiro Silva	São Bernardo	BR	Guarda Municipal de São Bernardo	<a href="mailto:cicero.silva@saobernardo.sp.gov.br">cicero.silva@saobernardo.sp.gov.br</a>
Cleiton Leite Coutinho	São Bernardo	BR	Guarda Municipal de São Bernardo	<a href="mailto:corregedoria.ouvidoriagcm@saobernardo.sp.gov.br">corregedoria.ouvidoriagcm@saobernardo.sp.gov.br</a>
Cora Cacilda Medeiros	Recife	BR	Diretora de Segurança Cidadã	<a href="mailto:cacilda.m@hotmail.com">cacilda.m@hotmail.com</a>
Cristina Gross Villanova	Brasília (DF)	BR	Diretora do Dep. de Políticas, Programas e Projetos/ SENASP/ Ministério da Justiça	<a href="mailto:cristina.villanova@mj.gov.br">cristina.villanova@mj.gov.br</a>
Debora Vidal de Almeida Schimitt	Ariquemes (RO)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:deb.vidal15@hotmail.com">deb.vidal15@hotmail.com</a> ; <a href="mailto:deboravidal@ariquemes.ro.gov.br">deboravidal@ariquemes.ro.gov.br</a>
Doris Ramos Espino	Ate Vitarte	PE	Asistente de la Gobernacion	<a href="mailto:faustoflores2010@hotmail.com">faustoflores2010@hotmail.com</a>
Dulce Xavier	São Bernardo	BR	Gerente de Políticas Públicas para Mulheres e Questões de Gênero	<a href="mailto:dulce.xavier@saobernardo.sp.gov.br">dulce.xavier@saobernardo.sp.gov.br</a>
Edson Peres Dourado	Anápolis	BR	Secretário Executivo do GGIM	<a href="mailto:peresdourado@anapolis.gov.br">peresdourado@anapolis.gov.br</a>
Eduardo Pazinato da Cunha	Canoas	BR	Secretário de Segurança Pública de Canoas	<a href="mailto:edupazinato@gmail.com">edupazinato@gmail.com</a> ; <a href="mailto:smpsc.canoas@gmail.com">smpsc.canoas@gmail.com</a>
Emilio D'angelo	Diadema	BR	Comandante da Guarda de Diadema	<a href="mailto:defesasocial@diadema.sp.gov.br">defesasocial@diadema.sp.gov.br</a>



Evandro de Lima	São Bernardo	BR	Secretário de Relações Internacionais	<a href="mailto:gabinete_gsri@saobernardo.sp.gov.br">gabinete_gsri@saobernardo.sp.gov.br</a>
Fausto Juan Fores Flores	Ate Vitarte	PE	Gobernador	<a href="mailto:faustoflores2010@hotmail.com">faustoflores2010@hotmail.com</a>
Fernando Cesar Zaranto	Cabreúva (SP)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:guardamunicipal@cabreuva.sp.gov.br">guardamunicipal@cabreuva.sp.gov.br</a>
Giovanna Arjonilla	São Bernardo	BR	Assistente Técnico Administrativo da SRI	<a href="mailto:giovanna.mattos@saobernardo.sp.gov.br">giovanna.mattos@saobernardo.sp.gov.br</a> ; <a href="mailto:redemercocidades@saobernardo.sp.gov.br">redemercocidades@saobernardo.sp.gov.br</a>
Guillermo Driler Carhuas	Santa Ana de Tusi	PE	Gerente de Planificación y Presupuesto	<a href="mailto:grupoyaban@hotmail.com">grupoyaban@hotmail.com</a> ; <a href="mailto:carhuacino@hotmail.com">carhuacino@hotmail.com</a>
Gustavo Alberto Cucurella	Buenos Aires	AR	Gerente Operativo de Estadísticas sobre la Prevención del Delito	<a href="mailto:gcucurella@buenosaires.gob.ar">gcucurella@buenosaires.gob.ar</a>
Hélio Moura Filho	Barra Mansa (RJ)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:heliomfilho@gmail.com">heliomfilho@gmail.com</a>
Ismael Armando Rodriguez Arroyo	Parcona	PE	Responsable de Cultura y Deportes	<a href="mailto:promofude@hotmail.com">promofude@hotmail.com</a>
Jaime Wilder Gómez Lázaro	Santa Ana de Tusi	PE	Presidente de la Comisión de Regidores de Seguridad Ciudadana	<a href="mailto:wilder_1502@hotmail.com">wilder_1502@hotmail.com</a>
Javier Gallegos Barrientos	Parcona	PE	Alcalde	<a href="mailto:javiergallegosb@hotmail.com">javiergallegosb@hotmail.com</a>
Jefferson Alessando Galdino Mamede	Barra Mansa (RJ)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:jef_mamede@hotmail.com">jef_mamede@hotmail.com</a>
Jonecir dos Santos Ferreira	Dourados (MS)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:jonecirferreira@hotmail.com">jonecirferreira@hotmail.com</a>

José Américo de Oliveira Machado Junior	Olinda (PE)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:gmolinda@hotmail.com">gmolinda@hotmail.com</a>
José Arimar Rocha Brito	Fortaleza (CE)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:arimarocha@globo.com">arimarocha@globo.com</a>
José Felix Alarcon Escobedo	Parcona	PE	Comision de Regidores de Seguridad Ciudadana	<a href="mailto:ppalarconescobedo@hotmail.com">ppalarconescobedo@hotmail.com</a>
José Yaban Meza Sarmiento	Santa Ana de Tusi	PE	Alcalde	<a href="mailto:grupoyaban@hotmail.com">grupoyaban@hotmail.com</a>
Juliana Martins	São Bernardo	BR	Secretaria de Segurança Urbana	<a href="mailto:juliana.martins@saobernardo.sp.gov.br">juliana.martins@saobernardo.sp.gov.br</a>
Julio Adolfo Uribe Vilca	Parcona	PE	Secretario General	<a href="mailto:juliouribe_ica@hotmail.com">juliouribe_ica@hotmail.com</a>
Leila de Freitas Raimundo Silva	São Bernardo	BR	Mulheres da Paz	<a href="mailto:leiladesbrava@ig.com.br">leiladesbrava@ig.com.br</a>
Ligia Daher	São Bernardo	BR	Diretora de Prevención Especializada	<a href="mailto:ligia.daher@saobernardo.sp.gov.br">ligia.daher@saobernardo.sp.gov.br</a>
Liliana Patricia Guevara Casas	Jesus Maria	PE	Defensoría Vecinal - Responsable de la Casa de la Justicia	<a href="mailto:lguevara@munijesusmaria.gob.pe">lguevara@munijesusmaria.gob.pe</a> ; <a href="mailto:lilianaguevaracasas@yahoo.com">lilianaguevaracasas@yahoo.com</a>
Luciano Oller de Oliveira	Itapeva (SP)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:defesasocial@itapeva.sp.gov.br">defesasocial@itapeva.sp.gov.br</a>
Luis Alberto Ayauja Nallma	Parcona	PE	Presidente de la Comision de Regidores de Seguridad Ciudadana	<a href="mailto:ayaujahri@gmail.com">ayaujahri@gmail.com</a>
Lys Rodrigues Ribeiro	Santo André	BR	Estudante de Relações Internacionais do Centro Universitário Fundação Santo André	<a href="mailto:lys.rodrigues@bol.com.br">lys.rodrigues@bol.com.br</a>

Marcello Alexandre	São Bernardo	BR	Secretário Adjunto de Relações Internacionais	<a href="mailto:marcello.alexandre@saobernardo.sp.gov.br">marcello.alexandre@saobernardo.sp.gov.br</a>
Marcelo Marcos Benedito	São Bernardo	BR	Consultor Técnico de Planejamento Estratégico - Sec. Orçamento e Planejamento Participativo	<a href="mailto:marcelo.benedito@saobernardo.sp.gov.br">marcelo.benedito@saobernardo.sp.gov.br</a>
Marcia Barral	São Bernardo	BR	Secretária de Desenvolvimento Social e Cidadania	<a href="mailto:marcia.barral@saobernardo.sp.gov.br">marcia.barral@saobernardo.sp.gov.br</a>
Maria de Lourdes Ventura de Oliveira	São Bernardo	BR	Diretora do Departamento de Políticas de Assistência Social	<a href="mailto:lourdes.ventura@saobernardo.sp.gov.br">lourdes.ventura@saobernardo.sp.gov.br</a>
Maria do Amparo de Almeida Araújo	Recife (PE)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:vanessamendes61@gmail.com">vanessamendes61@gmail.com</a> ; <a href="mailto:amparo-araujo@hotmail.com">amparo-araujo@hotmail.com</a> ; <a href="mailto:sdhscinternacional@gmail.com">sdhscinternacional@gmail.com</a>
Mariano Brandon	Maldonado	UR	Assistente Social de Oficina de Políticas de Género	<a href="mailto:marianobrandon686@hotmail.com">marianobrandon686@hotmail.com</a> ; <a href="mailto:oficinadegenero@maldor">oficinadegenero@maldor</a>
Mário Reale	Diadema	BR	Prefeito de Diadema	<a href="mailto:gabinete@diadema.gov.br">gabinete@diadema.gov.br</a>
Mario Sergio Moreira	Anápolis	BR	Diretor de Gestão Tecnológica Secretaria de Planejamento	<a href="mailto:mariosergio@anapolis.go.gov.br">mariosergio@anapolis.go.gov.br</a>
Marlene de Sant'Anna	Poá (SP)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:seguranca@poa.sp.gov.br">seguranca@poa.sp.gov.br</a> ; <a href="mailto:marlene.santanna@poa.sp.gov.br">marlene.santanna@poa.sp.gov.br</a>
Nergilen Lino Santana Sousa	São Bernardo	BR	PROTEJO	<a href="mailto:nergilen@hotmail.com">nergilen@hotmail.com</a>
Nilis Castberg	Vitória (ES)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:niliscms@hotmail.com">niliscms@hotmail.com</a>
Osmir Aparecido Cruz	Vinhedo (SP)	BR	CONSEMS	<a href="mailto:osmir.cruz@ig.com.br">osmir.cruz@ig.com.br</a>

Pablo Camargo Pillihuaman	La Tinguiña	PE	Alcalde	<a href="mailto:pcp_150159@hotmail.com">pcp_150159@hotmail.com</a>
Raquel Formigari Csuraji	São Bernardo	BR	PROTEJO	<a href="mailto:rfcsuraji@gmail.com">rfcsuraji@gmail.com</a>
Raúl Muñoz Vargaz	Santa Ana de Tusi	PE	Comision de Regidores de Seguridad Ciudadana	
Renata Marques	São Bernardo	BR	Encarregada da Secretaria de Relações Internacionais	<a href="mailto:gabinete.gsri@saobernardo.sp.gov.br">gabinete.gsri@saobernardo.sp.gov.br</a>
Rezoneide Evangelista da Silva	São Bernardo	BR	Mulheres da Paz	
Romina Viale	Pergamino	AR	Responsable de Cooperación Internacional	<a href="mailto:romina.viale@pergamino.gob.ar">romina.viale@pergamino.gob.ar</a> ; <a href="mailto:dircoopint@pergamino.gob.ar">dircoopint@pergamino.gob.ar</a>
Rute Maria de Freitas	São Bernardo	BR	PROTEJO	<a href="mailto:rute-52@hotmail.com">rute-52@hotmail.com</a>
Silem Ferreira Alves	São Bernardo	BR	PROTEJO	<a href="mailto:silem_1995@hotmail.com">silem_1995@hotmail.com</a>
Valeria Schutz	Pergamino	AR	Direc. de Relac. con la Comunidad y Asistencia a la Victima	<a href="mailto:valeshut@hotmail.com">valeshut@hotmail.com</a>
Veronica de Souza Gomes	São Bernardo	BR	Mulheres da Paz	<a href="mailto:veroniciasousa@hotmail.com">veroniciasousa@hotmail.com</a>
Victor Anibal Knappe	Junín	AR	Secretario de Seguridad	<a href="mailto:secretariadeseguridad@junin.gob.ar">secretariadeseguridad@junin.gob.ar</a>
Deusolita F.	São Bernardo	BR	Gerente da Fundação Criança	<a href="mailto:deusolita@fundacaocrianca.org.br">deusolita@fundacaocrianca.org.br</a>

Roosi Machado	São Bernardo	BR	SEDESC/ DPA	<a href="mailto:rosiabc@hotmail.com">rosiabc@hotmail.com</a>
Mário Sergio G. Leite	São Bernardo	BR	Sec. Adj. SSU	<a href="mailto:marioleite@saobernardo.sp.gov.br">marioleite@saobernardo.sp.gov.br</a>
Denilson A.da Silva	São Bernardo	BR	Subinspetor GCM São Bernardo	<a href="mailto:denilson.silva@saobernardo.sp.gov.br">denilson.silva@saobernardo.sp.gov.br</a>
Juliana Manikk	São Bernardo	BR	Gerente SSU	<a href="mailto:julianamanikkoupel@gmail.com">julianamanikkoupel@gmail.com</a>
Oswaldo dos Santos	São Bernardo	BR	Gerente SSU	<a href="mailto:osvaldo.cpsantos@yahoo.com.br">osvaldo.cpsantos@yahoo.com.br</a>



# **ANEXO II**



## ANEXO II

### II Encontro Anual de Autoridades Locais da Unidade Temática de Segurança Cidadã da Rede Mercocidades: “Formação para uma Segurança Cidadã e Políticas Integradas de Prevenção da Violência”

#### Segunda-feira – 02 de julho

08:30 – Cadastramento e recepção

09:00 – Cerimônia de abertura

**Prefeito de São Bernardo**, Luiz Marinho  
**Prefeito de Diadema**, Mário Reale  
**Coordenadora da Unidade Temática de Segurança Cidadã**, Valéria Schutz  
**Secretária Nacional de Segurança Pública**, Regina Miki  
**Secretário Municipal de Segurança Urbana**, Benedito Mariano  
**Secretário Municipal de Relações Internacionais**, Evandro de Lima  
**Secretária Municipal de Desenvolvimento Social e Cidadania**, Márcia Barral

10:00 – Apresentação dos participantes

10:30 – Coffee Break

11:00 – Palestra “*Consórcio Intermunicipal do Grande ABC e a Integração Regional*”

**Secretário de Desenvolvimento Econômico de Diadema**, Luis Bresciani

11:30 – Debates

12:00 – Almoço

14:00 – Informes e balanço da Unidade Temática de Segurança Cidadã

**Coordenadora da Unidade Temática de Segurança Cidadã**, Valéria Shutz

14:20 – Experiências de São Bernardo do Campo

- **Formação em Segurança Cidadã**, Secretaria de Segurança Urbana.
- **Cidade de Paz**, Secretaria de Segurança Urbana.
- **Rede de Atenção e Prevenção da Violência contra Crianças e Adolescentes**, Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Cidadania.



15:20 – Debates

15:50 – Coffee Break

16:00 – Experiências de Recife, Jesus Maria, Osasco

- **Formação Cidadã através de Políticas de Prevenção de Violência: um caso bem sucedido em Recife**, Maria do Amparo Araújo (Secretária de Direitos Humanos e Segurança Cidadã de Recife (Brasil))
- **Políticas Integradas para a Prevenção da Violência no Distrito de Jesus Maria**, Liliana Patricia Guevara Casas (Responsável da Casa de Justiça de Jesus Maria (Peru))
- **Agente de Segurança: Sujeito/ Autor**, Erivan da Silva Gomes (Subcomandante da CPM de Osasco (Brasil))

18:00 – Encerramento da jornada de trabalho

19:30 – Jantar de confraternização

### Terça-feira – 03 de julho

09:00 – Apresentação da Comissão de Direitos Humanos da Rede Mercocidades

09:30 – Experiências de Canoas, Pergamino, Porto Alegre e Maldonado

- **Gestão do Conhecimento na Segurança: a experiência do Observatório de Segurança de Canoas**, Eduardo Pazinato da Cunha (Secretário de Segurança Pública de Canoas (Brasil))
- **Política Integral de Segurança do Governo de Pergamino**, Valeria Shutz e Romina Viale (Diretora de Assistência à Vítima/ Cooperação Internacional de Pergamino (Argentina))
- **Assessoria às Redes de Atendimento a Criança e o Adolescente**, Carlos Fernando Simões Filho (Coordenador de Políticas Públicas para a Criança e o Adolescente da Prefeitura de Porto Alegre (Brasil))
- **Tráfico de pessoas com fins de exploração sexual: um olhar para a experiência de Maldonado**, Mariano Brandon (Assistente Social da Intendência Departamental de Maldonado (Uruguai))

10:30 – Coffee Break



10:45 – Experiências de Canoas, Pergamino, Porto Alegre e Maldonado

- **Operação Integrada de Fiscalização**, Arquimedes Andrade (Secretário de Defesa Social de Diadema (Brasil)).
- **Os insumos para a prevenção de delito**, Gustavo Cucurello (Gerente Operativo de Estatísticas sobre a Prevenção de Delito de Buenos Aires (Argentina))
- **GGIM – Anápolis**, Mário Sérgio Moreira (Diretor de Gestão Tecnológica da Prefeitura de Anápolis (Brasil))

12:00 – Almoço

13:30 – Visitas técnicas

- **Complexo “Centro Educacional Unificado (CEU)”**
- **Cidade de Paz – Território Montanhão**

16:00 – Elaboração e discussão da carta política e foto do grupo

18:00 – Encerramento

19:00 – Jantar no Hotel Pampas

# **ANEXO III**





## CARTA DE SÃO BERNARDO DO CAMPO

Na cidade de São Bernardo do Campo – Brasil, no marco do II Encontro Anual de Autoridades Locais da Unidade Temática de Segurança Cidadã da Rede Mercocidades, realizado nos dias 2 e 3 de julho do ano de 2012, os representantes dos governos locais presentes – cidade de Buenos Aires, Junín, Pergamino (Argentina), Anápolis, Ariquemes, Barra Mansa, Canoas, Diadema, Dourados, Fortaleza, Goiânia, Olinda, Paulista, Petrópolis, Porto Alegre, Recife, São Bernardo do Campo, Vitória (Brasil), Ate Vitarte, Jesus Maria, La Tinguíña, Parcona, San José los Molinos, Santa Ana de Tusi (Peru), Maldonado (Uruguai), acordam as seguintes diretrizes sobre os temas tratados no II Encontro, versando especialmente sobre “Formação de agentes públicos para a Segurança Cidadã e Políticas Integradas de Prevenção da Violência”:

A integração regional, o intercâmbio de experiências e, nesse sentido, o aprofundamento dos trabalhos desta Unidade Temática, de maneira articulada com as outras Unidades Temáticas da Rede Mercocidades, são essenciais para o fortalecimento do modelo da Segurança Cidadã e do papel central das cidades para o seu desenvolvimento.

Considerando que o marco da segurança cidadã se estrutura e se consolida com a plena observância e garantia dos direitos humanos, deve-se fortalecer, de maneira especial, a integração com a Comissão de Direitos Humanos da Rede Mercocidades, incluindo-se esta perspectiva tanto na formação dos agentes públicos de segurança, como no desenho das estratégias de prevenção do crime e da violência.

As políticas de prevenção da violência, para as quais os governos locais são vocacionados, devem ser desenvolvidas de maneira intersetorial e integrada, consideradas as multicausalidades da violência.

Para que as políticas de prevenção sejam sustentáveis é imprescindível a construção de processos participativos e a introdução de um modelo de gestão de governança cooperativa em rede, que integre atores públicos e sociais.

É fundamental que se realizem esforços contínuos para eliminação da corrupção de agentes públicos.

*Recife*

Liliana Gueraña  
MDJM  
Lima - Perú

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*Alessandro G. Macedo*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*



Murpas SDHSC - Recife - PE

Associação dos Deputados  
Domador - MS

Associação  
e quando de ser



Associação  
e quando de ser  
Mídia  
A New Year

Novas tecnologias são ferramentas importantes para políticas integradas de prevenção à violência.

A formação continuada e permanente dos agentes de segurança, para consolidação dos objetivos da formação cidadã, deve proporcionar a constante reflexão entre teoria e prática, uma ampla reflexão sobre a realidade social, e a articulação com outras políticas públicas, de forma a permitir uma atuação efetiva, ética e pautada pela observância dos direitos humanos.

A fim de estabelecer e promover um canal de comunicação e de reflexão permanente entre as cidades da Rede, em especial as que integram a UTSC, fica lançado um website da Unidade Temática, com o seguinte endereço virtual: [www.seguridadciudadana.mercociudades.org](http://www.seguridadciudadana.mercociudades.org)

A fim de produzir uma publicação virtual da UTSC, intitulada "A segurança como construção coletiva", será lançada uma convocatória, divulgada pelo website e pela Secretaria Executiva da Rede, para recepção de artigos, no período de 30 de julho a 15 de setembro de 2012.

Em continuidade aos trabalhos da UTSC, seu III Encontro Anual se dará de 5 a 7 de novembro de 2012 na cidade de Porto Alegre (Rio Grande do Sul, Brasil).

São Bernardo do Campo, 03 de julho de 2012

Associação G. Howard  
Campesina (FALTA)  
Liliana Gabriela C. MDSM Lima - Perú  
Luis Ayala Mella Paracas - Perú  
Regidor de Tingoia - Perú

Edson Pires  
YOBAN  
WSEB  
GUSTAVO COCIRELLA G.C.B.A.  
VALERIA SCHÖTZ COORDINADORA PERGAMINO  
Formosa Valle Corporación Sinterma. Potosí  
Eduardo Buzemto Perito Municipal de Japurá - Conser/RS  
COMISSÃO REGIONAL M.D. SANTA ANA TOSI - PERU  
ARMANDO RODRIGUEZ MUNICIPIO DE SAN JOSÉ LOS MOLINOS - PERU  
Políticas de Gênero (Haldon U7)

Carlos J. Pinós  
Porto Alegre

Knappell  
Men: Jo 111  
Argentina