



XVI Cumbre de Mercociudades

Montevideo, 30 de Noviembre 2011

Seminario:

**Políticas públicas locales en la gestión de
riesgo de desastres naturales en las ciudades
Latinoamericanas**



Quienes somos?

Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

- Fundada el 1916
- La Red humanitaria internacional más grande del planeta
- 187 Sociedades Nacionales en el mundo
- 100 millones de voluntarios
- 13 millones de voluntarios preparados para actuar en emergencias
- Presta asistencia a más de 200 millones de personas por año
- La estrategia para este decenio se concentra en tres elementos:
 - Salvar vidas, proteger los medios de sustento y apoyar la recuperación después de desastres y crisis
 - Posibilitar una vida sana y segura
 - Promover la inclusión social y una cultura de no violencia y paz
- En América tenemos 1 oficina zonal y 5 subregionales
- La oficina para el Cono Sur de América esta en Argentina
- Gran cobertura local



Los desastres...

- En los últimos años ha habido **avances en la mejor comprensión de los desastres**, lo cual ha permitido disminuir el riesgo de mortalidad
- Los desastres son cada vez **más recurrentes, complejos y multicausales**.
- Los desastres son : **recurrentes, emergentes y permanentes**
- Los **desastres no son naturales**, son el resultado de la planificación y de las actividades no sostenibles del desarrollo.
- Muchos de los desastres, en consecuencia, **se pueden prevenir, mitigar y gestionar en buena forma**.
- Hay muchos **desastres que no se ven** – el fenómeno “CNN”
- Los **costos de los desastres son enormes**. El terremoto/tsunami de Chile tuvo un impacto económico de alrededor de 30.000 millones de USD. El costo mundial el 2010 fue de 110.000 millones de USD.



Los desastres ...

- **Una mirada retrospectiva de los últimos 10 años:**
 - 10 tsunamis – 280.000 muertos
 - 100 sequías -- 75,4 millones de personas afectadas
 - 520 terremotos -- 580.000 muertos y 82 millones de personas afectadas
 - 560 deslizamientos de tierra – 7.600 muertos y 1,5 millones de afectados
 - 1.050 tormentas -- 240.000 muertos, 397 millones de personas afectadas
 - 1.820 inundaciones – 60.000 muertos, 948 millones de afectado



La preparación ...

- **Haití**, se preparó para un ciclón y lo destruyó un terremoto
- **Japón**, se preparó para un terremoto y el impacto más dañino lo causó el tsunami y la posterior catástrofe/crisis nuclear
- En **Chile** no estaban preparados
- La reducción del riesgo a desastres (RRD) debería ser vista como **una inversión**, pero en el mundo se destinan menos de 1.500 millones de USD a la prevención.



Una primera gran preocupación ...

▪ El cambio climático y riesgos ambientales:

- La **rápida deforestación** – podría eclipsar los logros regionales y obstruir los avances (se han perdido 1 millón de Km² de bosques en los 10 últimos años)
- El **aumento del nivel** del mar (se prevé un aumento de 50 cm. en los próximos 40 años con lo cual se podrían inundar las zonas de 31 naciones de América Latina y el Caribe)
- **Alteración del clima**, con consiguientes inundaciones y sequías en lugares y tiempos inusuales.
- El **recalentamiento global**, la temperatura ha aumentado en 0,7 grados
- En América Latina hay mayor **conciencia del público** sobre los riesgos del cambio climático (95% cree que el calentamiento global es una amenaza ambiental grave, contra el promedio mundial de 68%)



Una segunda gran preocupación ...

- **El crecimiento de las ciudades o el desarrollo urbano no planificado – La urbanización de los desastres**
 - Migración del campo a la ciudad
 - Crecimiento de los riesgos y de la vulnerabilidad
 - Viviendas precarias
 - Emplazamientos peligrosos
 - Infraestructura inadecuada
 - Desconocimiento de las necesidades de los marginados
 - Escaso apoyo de organismos de ayuda
 - Incapacidad institucional de adaptación

- **El crecimiento de las ciudades también tiene cosas positivas:**
 - ciudades bien gobernadas,
 - mejor calidad de vida
 - esperanza de vida mas alta, etc.



La brecha de la vulnerabilidad

- **Muchos Gobiernos locales carecen de ...**
 - Conocimientos
 - Capacidad financiera
 - Voluntad de reducir el riesgo

- **Muchas comunidad carecen de ...**
 - Recursos
 - Influencia política
 - Organización adecuada
 - Conocimientos



Mayor consciencia en los últimos años ...

▪ El Marco de Acción de Hyogo – MAH (2005-2015)

Objetivo: Aumentar la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres

1. Lograr que la **reducción del riesgo de desastres sea una prioridad** en las practicas urbanas
2. **Conocer los riesgos y tomar medidas**
3. Desarrollar una **mayor comprensión y consciencia** de los riesgos
4. **Reducir** los riesgos
5. Estar **preparado(a) y listo(a)** para actuar



El gran reto: la reducción del riesgo urbano y el desarrollo de ciudades resilientes.

▪ Qué hacer?

- ✓ Establecer una **organización y coordinación** adecuada para comprender y reducir los riesgos, asegurando la **participación ciudadana**
- ✓ Asignar **presupuestos** para la reducción de riesgo a desastres
- ✓ Mantener **datos actualizados** sobre las amenazas y vulnerabilidades, discutir los datos en público
- ✓ Invertir y mantener **infraestructuras críticas** para la reducción de riesgos, tales como drenajes, etc.
- ✓ **Evaluar la seguridad** de escuelas e instalaciones de salud y mejorarlas si es el caso
- ✓ Aplicar y ejecutar **reglamentos de construcción y principios de planificación territorial** realistas y acordes con los riesgos.
- ✓ Asegurar en las escuelas y en la comunidad el desarrollo de **programas educativos y de aprendizaje en reducción de riesgos**
- ✓ **Proteger los ecosistemas** y las barrera naturales para mitigar inundaciones. **Adaptarse al cambio climático**
- ✓ Instalar sistemas de **alerta temprano y gestión de emergencias**, realizar simulacros
- ✓ Tras un desastre, asegurar la **satisfacción de las necesidades de los supervivientes** y brindarles todo el apoyo garantizando su buena **participación**.



Quién es responsable del trabajo de reducción de riesgos?

- Los **Gobiernos centrales**, deben elaborar políticas que contemplen la RRD y asegurar recursos para su implementación descentralizada.
- Los **Gobiernos locales** deben planificar el desarrollo local con un enfoque de gestión de riesgo e invertir en el fortalecimiento de las capacidades locales
- Las **organizaciones comunitarias** deben organizarse mejor, desarrollar capacidades, participar activamente y asumir responsabilidades de preparación, prevención y gestión tanto del riesgo como de respuesta a los desastres.
- Las **Organizaciones No Gubernamentales** deben estar mas cerca de los gobiernos locales y de la comunidades entendiendo sus necesidades y prioridades y aportando con sus competencias
- La **Cruz Roja**, en su rol de auxiliar de los poderes públicos debe hacer alianzas con los gobiernos locales y estimular y apoyar sus iniciativas en beneficio de las comunidades mas vulnerables, siempre asegurando su neutralidad e independencia y su responsabilidad humanitaria.



La Declaración de Chengdu para la Acción , 13 de agosto del 2011

▪ Plan de acción:

1. Intensificar la **cooperación**

2. Incorporar criterios sobre la **resilencia** frente a los desastres en la **planificación del desarrollo urbano**

3. Organizar actividades de **sensibilización pública**

4. Recurrir a los mecanismos internacionales para la **obtención de compromisos políticos**

1. Aumentar la **gestión de desastres y emergencias** en las ciudades



Qué puede hacer la Cruz Roja?

1. Organizar nuestra respuesta humanitaria basada en el **conocimiento del riesgo**
2. Actividades de **mitigación, prevención y adaptación en el contexto nacional**
3. **Programas sectoriales** aplicables a todos los espectros de la gestión de desastres.

Ademas:

- a. **Evaluación y reconocimiento** de los riesgos y creación de un **sistema de alerta** y predicción temprana
- b. Preparación para desastres **basada en la comunidad**
- c. **Sensibilización, educación y concientización**
- d. Una solida **relación de auxiliar** de las autoridades locales y nacionales
- e. **Asociación** con organizaciones internacionales, gubernamentales, no gubernamentales y basadas en la comunidad.



***“Si velamos por el bienestar de las
personas vulnerables de nuestras
ciudades, también estamos velando por
nuestro propio bienestar”***

Gracias.